

2021年4月15日

# 守护同一个世界

GAVI COVAX AMC  
投资机会



全球疫苗免疫联盟 (GAVI)

GAVI COVAX AMC

新冠肺炎疫苗实施计划 (COVAX) 的显著优点在于，能够确保按照接收国的实际需求来分配疫苗，而非出于经济、政治和地缘政治利益的考量。

马里奥·德拉吉  
意大利总理  
二十国集团 (G20) 主席



# 目录

引言	4
迄今为止的道路	8
COVAX AMC十个月以来的经验	18
往后的征程	26
现在需要什么？	34
采取行动,就是现在。	42
附录	46
附录1: ACT-A获取抗击新冠肺炎工具加速计划	
附录2: 有资格获得AMC支持的国家名单	
附录3: 截至2021年4月7日, Gavi COVAX AMC 共获得认捐资金63亿美元	
注释与注意事项	53

# 引言



“ 疫苗政策即经济政策。这场卫生危机若能尽早结束,到2025年全球GDP将额外增加近9万亿美元。科学家已经在极短的时间内研发出了疫苗。现在各国政府必须有同样的紧迫感,团结协作,为世界各地每个人提供疫苗。

**克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃**  
国际货币基金组织(IMF) 总裁

新冠肺炎(COVID-19)病毒于2019年底出现并蔓延至各个大陆,世界各国政府纷纷采取封城措施和出行限制。受此影响,2020年全球经济经历了和平年代自大萧条以来最严重的萎缩。据估计,这一病毒将直接或间接地导致贫困人口增加1.43至1.63亿,此前在健康、教育、营养方面取得的重要成果也将付诸东流。可持续发展目标进展停滞,低收入国家GDP预计降低2.6%。2020年,撒哈拉以南非洲的经济出现了三十多年来第一次负增长。

高收入国家在这场疫苗接种竞赛中全速向前,早在2020年底就已开始接种。但是,由于病毒变种不断增加,只要新冠病毒还在世界其他地方蔓延,高收入国家取得的进展就难以保全。如果各国政府未能确保低收入经济体获取新冠肺炎疫苗,那么全球经济损失将达到9万亿美元<sup>1</sup>。

应国际社会请求,全球疫苗免疫联盟(Gavi)承担起协同领导的责任,确保全球公平获取新冠肺炎疫苗,这是最有希望缓解全球公共卫生危机和大流行造成的经济影响的举措。Gavi携手各国政府、疫苗厂商、社区组织以及伙伴机构,共同建立了新冠肺炎疫苗实施计划(COVAX)。这一计划是获取抗击新冠肺炎工具加速计划,见附录



**世界银行预计,这场大流行将导致2020及2021年全球极端贫困人口增加1.43至1.63亿。**

1) 的疫苗支柱。此次疫苗采购经由多边途径,方式非同寻常,得到了190个参与经济体的支持。在COVAX中,Gavi负责管理预先市场承诺(COVAX AMC)这一创新融资机制。AMC通过一个公平公正的机制提前兑现捐助资金,交付数十亿剂早期疫苗,为COVAX中92个符合条件的低收入国家(见附录2)提供支持。

COVAX AMC于2020年6月启动,在极短时间内建立而成,当时疫苗临床试验仍在进行,尚未有任何疫苗得到任何国家或地区的批准,投资风险因此得以分散。该机制力图应对低收入国家面临的疫苗获取障碍和融资困难,确保最脆弱的国家能够获得安全有效的新冠肺炎疫苗。这符合全球利益,因为卫生安全不分国界。既不能让任何一剂疫苗闲置,也不能让准备好接收疫苗的国家苦苦等待。

AMC已向多个疫苗厂商预订约18亿剂新冠肺炎疫苗,但尚未锁定。这是数十年来覆盖面最广、行动最迅速的一次全球行动。各国政府、企业和慈善机构团结一致,共同募集了63亿美元,确保购得一部分挽救生命的疫苗(见附录3)。

目前,我们已向超过65%有资格获得AMC支持的经济体分配了第一批疫苗。预计在5月前,第一轮分配可覆盖参与国家中2.5%的人口。COVAX的伙伴正从当前进展中汲取经验,探索如何在供应受限和疫苗竞争激烈的环境中顺利交付疫苗。

在保护全人类的路上,我们又向前迈出了一大步。只要全球齐心协力,低收入国家就不必卷入这场耗资巨大的疫苗渠道争夺战。在为早期成果欢欣鼓舞之时,我们也应再接再厉,迎接新挑战。

过去数月,病毒的多个新变种开始扩散,造成了新的全球威胁。我们必须谨记,新冠疫苗被研发出来距今仅5个月,疫苗科研和交付方面仍存在挑战。我们尚不确定疫苗是否可以阻断病毒传播,疫苗提供的保护能维持多久,以及现有疫苗在病毒新变种面前能提供多大强度的保护。

与此同时,有资格获取AMC支持的国家中,超过93%的国家要求的疫苗数量已超过COVAX 2021年的供应能力。AMC国家要求获得更高的疫苗覆盖率,而它们的总人口近40亿,几乎是世界总人口的一半。2020年12月收集到的疫苗申请信息表格显示,45个要求新冠疫苗接种率超过20%的国家当中,平均的目标覆盖率几乎是总人口的一半。推出强有力的免疫接种项目能够在控制疫情和重振全球经济方面

# 18亿

AMC已预订18亿  
剂新冠肺炎疫苗

发挥重要的初步作用,同时也可以为各国扫清障碍,完善常规免疫接种项目。

为达到这个目标,世界各国领导人已在呼吁加快提升疫苗覆盖,研发新一代疫苗,抵御新冠肺炎病毒变种。

**为实现这一目标,除了已认捐的63亿美元以外,我们还需要确保获得20亿美元捐赠资金,以及10亿美元的成本分担资金,从而进一步提升疫苗接种率,增加疫苗组合多样性,为应对病毒变种做好准备。同时,有资格获得AMC支持的经济体需要动员国内资源,获取更多疫苗,做好交付工作,充分利用世界银行及其他多边开发银行的支持。**

如果捐助国和接受多边开发银行成本分担援助的执行国能够并肩行动,COVAX AMC就能在2022年锁定多达18亿剂疫苗,为近30%的世界人口提供保护,并为2022年及以后做规划。如果有些国家愿意捐赠出本国多余的疫苗,那么最终获得的疫苗将超过18亿剂。

Gavi将在2021年6月举办一场重要会议,评估目前为止取得的进展,确保需要的资金已到位,并制定后续计划。目前病毒及其变种仍在继续蔓延。**时不我待,我们亟需共同守护这个世界。**



**若泽·曼努埃尔·巴罗佐**  
Gavi董事会主席



**塞斯·伯克利博士**  
Gavi首席执行官

# 迄今为止的道路





“ 全世界团结一致支持COVAX, 努力确保各国公平获取疫苗。这是一场令人瞩目、前所未有的全球行动, 我们应当继续这一努力, 保护数百万人的生命, 重启全球经济。

莉娅·塔德塞博士  
埃塞俄比亚卫生部长

**Gavi的COVAX AMC在短短6个月间建立, 已为92个低收入经济体提供实地支持。**考虑到早期疫苗市场中供不应求情况严重, AMC的初期愿景是为低收入国家的高风险人群和一线卫生工作者提供疫苗。这也是结束疫情急性爆发期的第一阶段任务之一。

为实现上述愿景, COVAX已经制定了包含多种疫苗及候选疫苗的组合方案。AMC已与六家疫苗厂商(之后还有更多厂商)签订协议, **将在今年年底前锁定多达18亿剂拯救生命的疫苗, 交付过程将持续到2022年。**这将使我们在第一阶段实现初始目标, 即通过疫苗结束疫情急性爆发期。按照合同, 2021年年中将有近5亿剂疫苗被运输到对应国家, 足以保护全球近5%的人口。但这还取决于最终的供应量。由于各国都在扩大本国疫苗接种的覆盖范围, 疫苗厂商面临的需求压力与日俱增。另一个变数则是COVAX自付费参与国会接受多少提供给它们的疫苗(参见表1, 表1显示了COVAX通过各厂商预订及锁定的疫苗总量)

第一批交付给COVAX AMC支持国的疫苗分别于2021年1月20日和2月24日抵达亚洲和非洲。此时**距离首批高收入国家开始推行疫苗接种项目还不到3个月。**得益于2020年的资金承诺, 仅在行动开始的前6周, 就有3000万剂疫苗输送给AMC支持国家。到了4月初, 首批交付进展显著, 有60个具备资格的国家收到了第一批疫苗。这个时间点很关键, 因为肯尼亚、科特迪瓦、约旦河西岸和加沙地带正面临第三波疫情。南苏丹是AMC支持国家之一, 该国于三月底接收到首批共13.2万剂疫苗, 并已开始为医护人员接种。在COVAX其他伙伴的支持下, 南苏丹此前已储存了注射器和安全箱, 分别用于安全接种新冠肺炎疫苗和接种后的废物收集。因此在疫苗抵达时, 南苏丹已做好准备在全国范围内接种疫苗。南苏丹政府期望疫苗覆盖率可达到40%, 为重点人群免费接种。



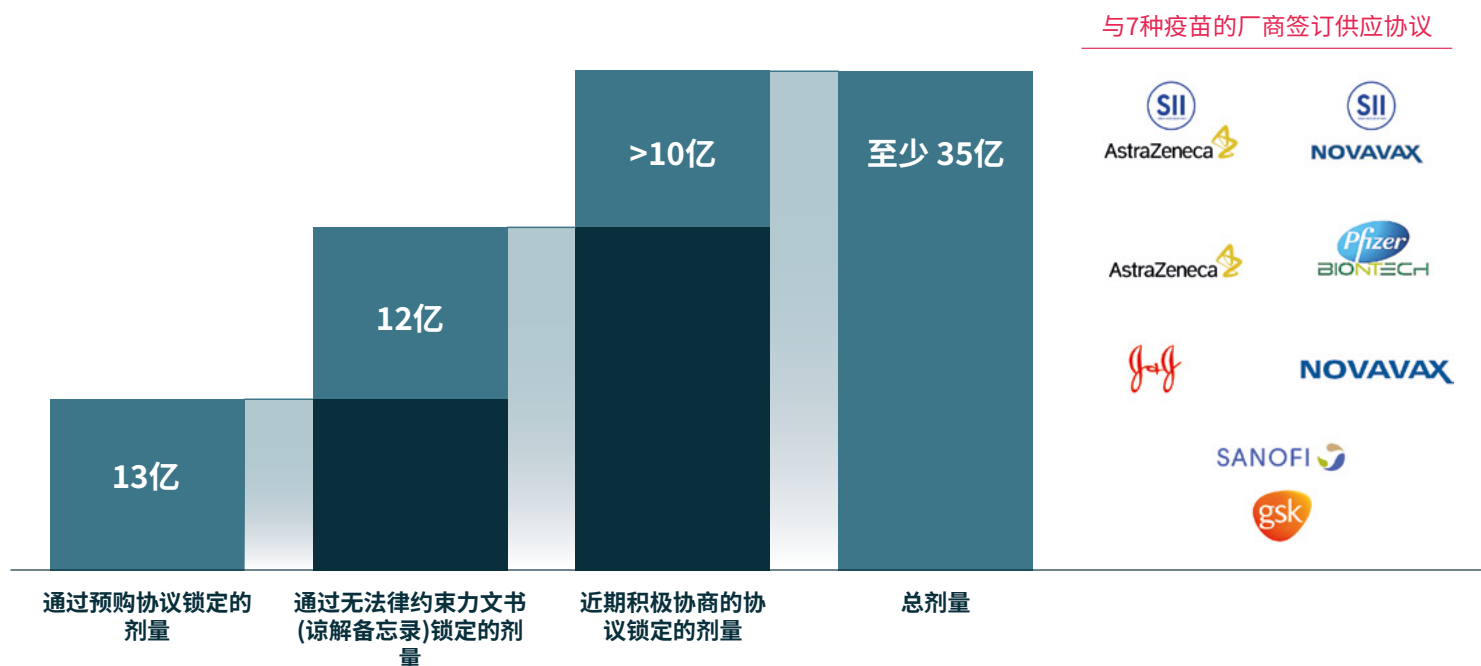
到2021年中期阶段, 会有近5亿剂疫苗确保被运输到相应众多国家, 这足以保护全球近5%人口。

表1

## COVAX 疫苗组合

2021-2022年 COVAX 可获得的疫苗供应

数据截至2021年4月7日



注: 此处总数包含目前 COVAX正在洽谈的3种候选疫苗

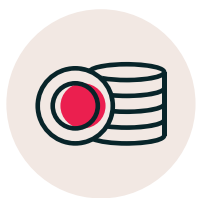
COVAX的核心在于确保公平获取疫苗。世界卫生组织 (WHO) 牵头建立起了一个意在确保公平公正获取新冠肺炎疫苗的公平分配机制，该机制接受一个独立组织的监督。

COVAX鼓励各国在制定疫苗分配计划时将受关注人口<sup>2</sup>考虑在内，这将确保接受人道主义援助的群体不被遗漏。为此，我们设置了紧急人道主义缓冲储备，将COVAX中5%的疫苗保留给接受人道主义援助的群体，这些疫苗价值4.15亿美元。

作为大流行病期间疫苗供应的重要补充，AMC还提供了价值1.05亿美元的无过错赔偿，确保人们在接种新冠肺炎疫苗后，一旦出现严重不良反应，可以获得赔偿。

这一赔偿计划由全球最大的上市保险公司丘博保险公司执行，由WHO管理，由Gavi提供资金。在出现接种后不良反应案例时，该计划能确保迅速展开调查，并对个人及家庭提供赔偿。**这一定制保险政策**，加上Gavi及COVAX伙伴制定的关于赔偿和责任划定的合同用语规范，





自启动以来，COVAX AMC已获得来自40多个国家政府、企业和慈善家的投资。

可以确保疫苗迅速送达各国，而无需等到疫苗厂商使用标准保险产品进行赔偿和责任划定。

**COVAX AMC的早期成功得益于国际社会的大力支持。**自2020年6月在英国主办的全球疫苗峰会上启动，到2021年2月七国集团的早期领导人峰会召开，COVAX AMC已获得来自40多个国家政府、企业和慈善家的投资。截至2020年12月，Gavi已获得4亿美元，得以与疫苗厂商签署预购协议，支付预购款，锁定6亿剂疫苗。当时Gavi获得24亿美元认捐，有充足信心可以支付余款。截至2021年3月，Gavi又收到了30亿美元款项，得以签署新的预购协议，购买更多疫苗，疫苗总数量达到至少13亿剂。这些疫苗的费用在目标均价每剂5.2美元以内。目前的认捐累计达63亿美元，这让Gavi有充足信心可以支付余款。

表2

## AMC 目前的成果以及为继续发挥影响力而急需的投入

截至2021年底AMC获得的资金，以及通过捐资锁定和交付的疫苗数量。

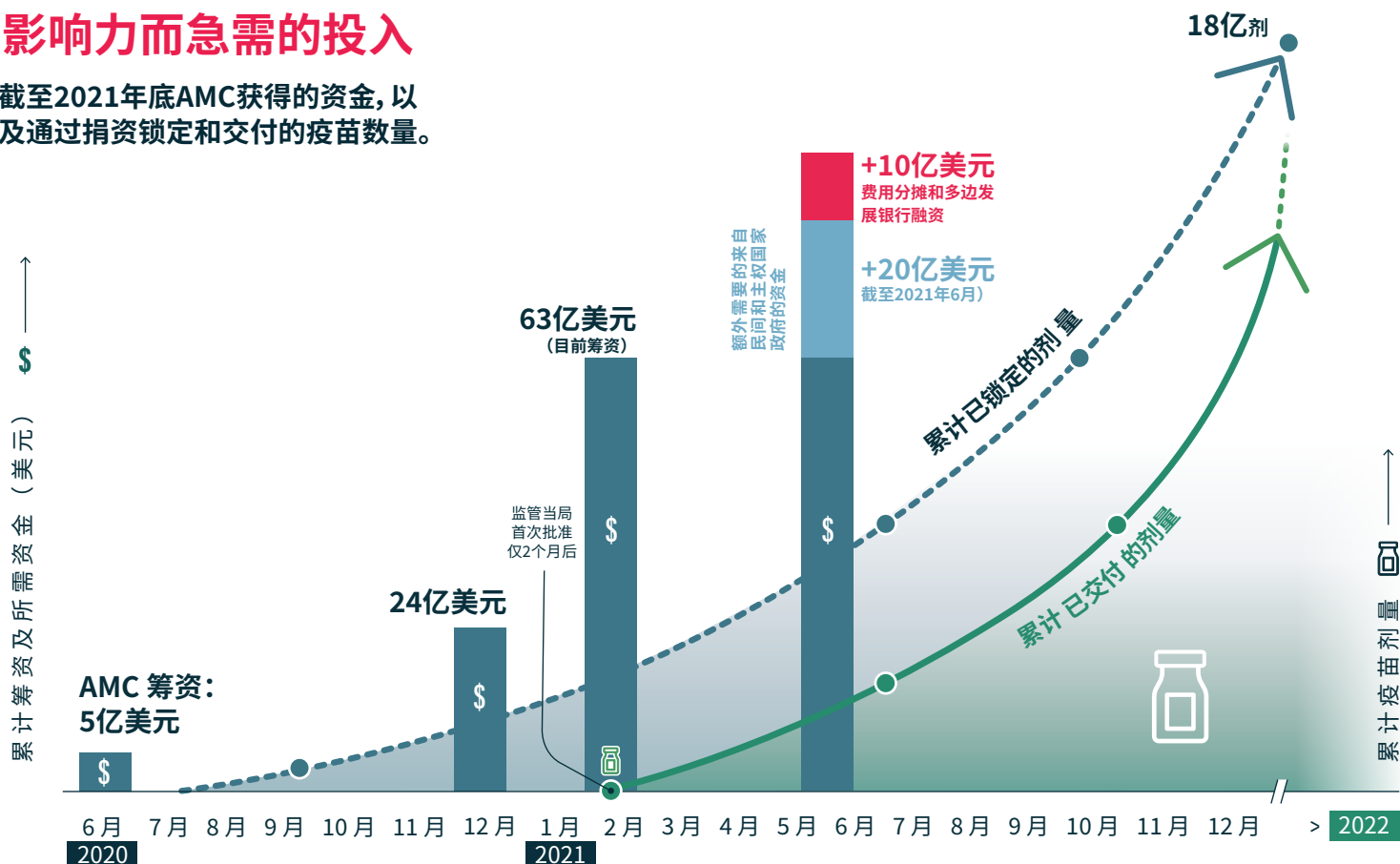
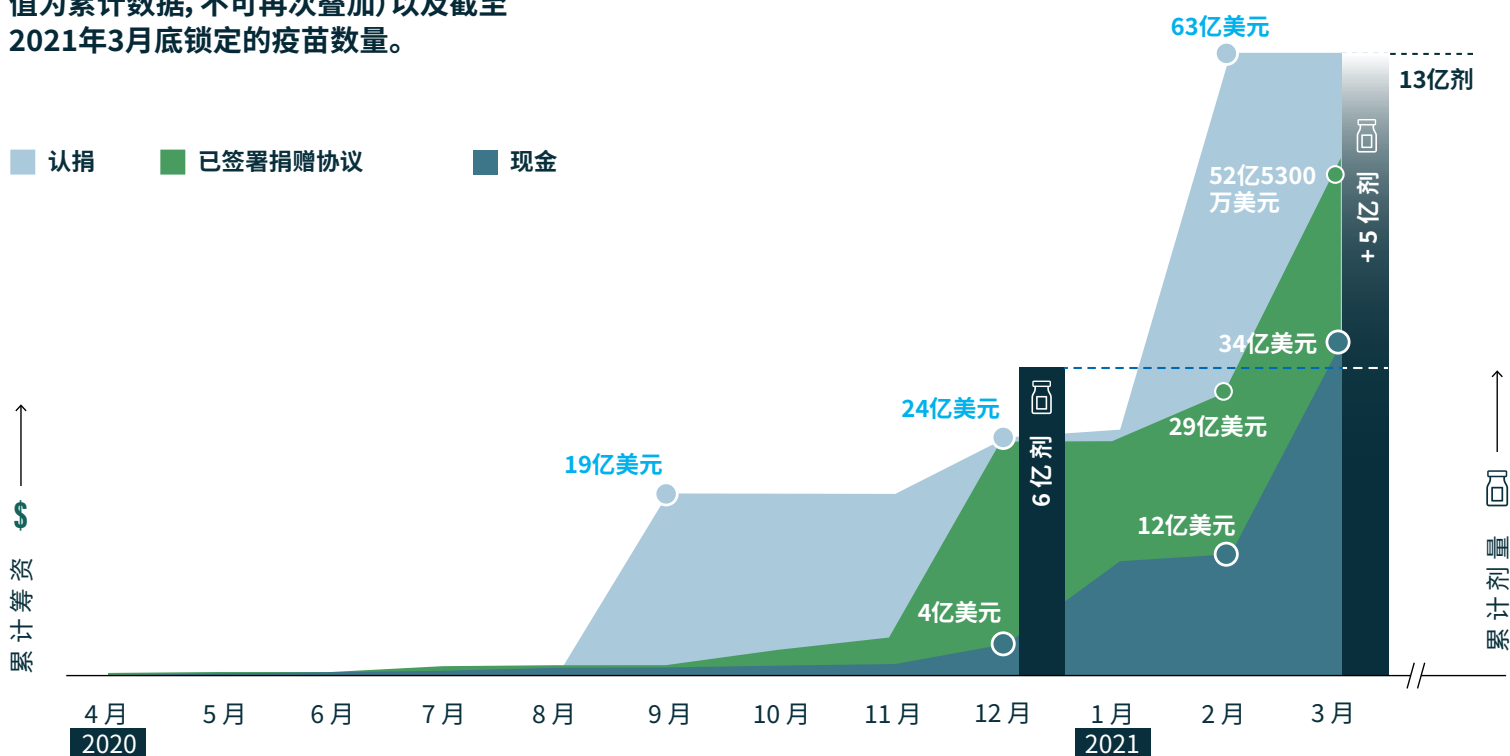


表3

## COVAX AMC 累计获得的认捐、现金和已签署的捐助协议

AMC获得的认捐和已收到资金(图中数值为累计数据,不可再次叠加)以及截至2021年3月底锁定的疫苗数量。



4月初, Gavi的剩余捐资足以预订至少5亿剂疫苗, 但不足以实现全额支付。如果能获得20亿美元认捐, 以及在相应国家10亿美元的成本分担资金, 就能进行全额支付。如有捐助方和国家在已有资助资金基础上额外捐资, 就可以购买至少18亿剂疫苗。

除了采购疫苗之外, Gavi和联合国儿童基金会 (UNICEF) 还与各执行国紧密合作, 确保新冠肺炎疫苗接种项目有效开展。Gavi有长达20年的疫苗需求预测经验, 能够给予厂商充分信心, 应对各种需求情况及相关的供应和融资需要。



## 充分利用AMC的力量

COVAX AMC借鉴了2009年启动的肺炎球菌结合疫苗AMC。后者价值达15亿美元,曾成功降低疫苗价格,增强肺炎球菌结合疫苗的供应多样性,有效应对肺炎这一导致低收入国家地区婴幼儿死亡的主要疾病。得益于肺炎球菌结合疫苗AMC,在高收入经济体开始接种儿童肺炎球菌结合疫苗的一年内,低收入国家也能够开展接种。73个有资格获得肺炎球菌结合疫苗AMC支持的国家当中,有60个已经开展了肺炎球菌结合疫苗接种;另有3个国家于2020年批准了AMC给出的价格,并将于2021和2022年开始接种,两者总共占具备资格国家的86%。自项目启动以来,已有2.15亿儿童<sup>3</sup>接种了肺炎球菌结合疫苗;到2020年,该疫苗价格为2美元/剂(每瓶5剂),为历史最低价;接种范围不断扩大,避免了超过57万儿童死亡。与肺炎球菌结合疫苗AMC类似,此次COVAX AMC通过解决市场失灵来加快获取新冠肺炎疫苗。在获得WHO批准之前,该机制先请独立产品组织的独立专家进行评估,再通过签署预购协议向厂商预订疫苗。因此,一旦疫苗获得许可,AMC就可以代表国家迅速获取疫苗。



# 86%

目前符合资格的国家当中已有86%开展了肺炎球菌结合疫苗接种。

# \$7.78亿美元

Gavi目前已从捐助方筹集了7.78亿美元用于支持新冠肺炎疫苗运输和交付

2020年9月, Gavi决定将其核心资源中的1.5亿美元用于冷链设备和技术援助, 支持各国的接种计划, 由于这些投资项目耗时漫长, 却又急需迅速完成, 为此核心成员及扩充成员还聘请了约400名工作人员支持这一行动, 为冷链设备提供技术援助, 同时还配备了数千台冷链设备。目前UNICEF正在利用Gavi的资源采购这些冷链设备。

Gavi目前已向捐助方筹集了7.78亿美元用于支持新冠肺炎疫苗交付, 作为多边开发银行、双边捐献方及国内财政预算提供资金的补充。此举可以确保冷链设备正常运转, 解决技术需求, 从而帮助各国开展疫苗接种, 改善疫苗交付系统, 还有利于推广有影响力的创新实践(如疫苗追溯), 缩小关键的交付资金差距。这项筹资的一部分将用于为新冠肺炎疫苗交付实行更多保障和监督, 降低关键风险。

**这些投资将会降低宝贵疫苗被浪费的风险**, 帮助国家充分利用COVAX AMC提供的疫苗。截至2021年3月中旬, Gavi已收到共50份来自AMC国家关于冷链设备投资支持的申请, 总价超过3900万美元。Gavi的目标是在收到申请4个月内完成分配, 意味着免预约冷藏室、疫苗冷藏箱及远程温度检测仪等设备需要迅速到位, 配合新冠肺炎疫苗接种的迫切安排。





# COVAX AMC十个月以来的经验



## // 确保公平获取新冠肺炎疫苗是结束这场全球疫情最快、最公平的方法。

**比尔·盖茨与梅琳达·盖茨**

比尔及梅琳达·盖茨基金会联合创始人



**2020年3月11日,WHO正式宣布新冠肺炎疫情为全球大流行,当时CEPI与Gavi已在初步探讨建立一个疫苗项目。**

2020年3月11日,WHO正式宣布新冠肺炎疫情为全球大流行,当时流行病防范创新联盟(CEPI)与Gavi已在初步探讨建立一个疫苗项目。2020年4月24日,ACT-A计划启动,其中的疫苗支柱由CEPI、Gavi及WHO领导。这一疫苗支柱后来即成为COVAX。2020年6月4日,COVAX的第一场AMC**投资机会**活动在全球疫苗峰会上启动(见附录1)。

我们从前10个月的运营当中汲取了许多宝贵经验,认识到交易结构设计、伙伴关系、供应链和监管要求等的重要性。这些经验将指导Gavi及COVAX更好地与众伙伴合作,在新冠肺炎疫情中向全世界所有人提供保护。

### **疫苗采购交易策略与融资**

基于过去20年的市场重塑与行业运营经验,以及CEPI在新冠肺炎候选疫苗的早期研发投入,Gavi很早就进入了疫苗市场。通过签署谅解备忘录这种**无法律约束力文书**的方式,Gavi代表有资格获得AMC支持的国家及自筹资金的参与国,显示出COVAX与特定疫苗厂商之间的合作意向。当时谅解备忘录未能尽快转化为预购协议的重要原因是**现金和**

**有法律约束力的捐献方认捐都十分有限。**另外由于候选疫苗研发和获批不一定成功,投资可回收性方面的风险承受能力比较低。因此,早期及当前战略既关注备选疫苗商谈,又要确保订单承诺足够坚定。

这种早期战略成功地优化了可用资源,提升了风险承受能力。我们从以上经验中领悟到,在制定2021年末、2022年初和2022年及以后的战略规划时,必须要在速度、价格、锁定数量和多样化之间做出权衡取舍。考虑到长期的性价比,我们必须代表低收入经济体进行商谈以获得优惠价格,但议价需要时间,而尽早增加供应又是一大要务;增加疫苗供应多样性可以尽早锁定疫苗数量,以便之后迅速交付,但同时也意味着需要尽早投资和高风险承受能力;适当、科学的成功率计算可以帮助尽早判断预购协议的合理性,也可以在疫苗获批之前确保订单承诺足够坚定。我们认识到,现金不足和风险承受能力不足可能成为主要障碍,尤其是因为其他主要购买方不会受到类似限制。

我们力图丰富并扩大疫苗组合以减少集中效应,满足不断增长的紧急需求,应对令人担心的病毒变种。我们还需调整自身的风险承受能力,确保获得更多投资资源。但我们不能孤军奋战,我们还需要疫苗行业作出坚定承诺,需要主要疫苗生产经济体进行国际合作,平衡国内外的需求、剂量和定价。

我们已将目前的经验用于强化疫苗组合战略,该战略强调以下几个关键要素:

- 以充足的预付款锁定剂量
- 供应多样性(地区、设施、企业、科技)
- 强调获得更多早期疫苗,而非最低价优先
- 紧跟流行病学研究进展

## **信任与伙伴关系**

要想利用现有的设施和体系来完成史上规模最大的疫苗接种项目,伙伴关系至关重要。这场大流行蔓延迅速,也没有多少现成的模板可供参考,全球健康伙伴必须灵活应对,准备好调整更新现有的机制、知识和平台。Gavi迅速提供了业务伙伴关系以应对这场大流行。

Gavi在协助国家采购和交付疫苗方面有长达20年的经验。有资格



疫苗研发成果超出所有人的期望，因此，COVAX有能力超越原先的10亿剂疫苗目标。

获得AMC支持的国家都非常乐意与Gavi及COVAX伙伴合作以获取新冠肺炎疫苗。88个国家已签署加入COVAX AMC,并在Gavi的技术资金支持下制定了国家疫苗部署和接种计划。

有关COVAX的沟通充满诸多挑战：因需要兼顾自筹资金国家和接受捐助国家，我们的伙伴关系和机制非常复杂。此外，这一疫苗获取计划是在极短时间内迅速建立的，在人手有限——尤其是在早期阶段——情况下，要确保COVAX有能力与疫苗厂商谈成最佳交易。而疫苗研发是否能成功，疫苗竞争激烈情况下如何确保供给，这些都充满不确定性。随着疫情发展，以及早期接种规模扩大时供给受阻，以上部分挑战可能会继续存在。

在建立新伙伴关系之余，COVAX还采用新方法完善目前强有力且值得信赖的伙伴关系：与非洲联盟的非洲疫苗采购任务小组(AVATT)合作；与欧盟合作，采用最新的部署工具，维护欧盟成员国通过COVAX寻求新冠肺炎疫苗的利益；与商业融资公司、保险公司和国际金融机构合作，用新途径释放更多资金。

### 监管问题和运作

WHO的审批非常严格，而且必然要严格。COVAX的目标是提供安全有效的疫苗，采用的科学审批标准与Gavi的采购标准一样高，而且疫苗至少应从一家非常严格的监管权威机构获批。

我们已认识到，监管审批和监管建议对于建立人们对疫苗的信任非常关键，但如果不调整交易战略，监管也会制约疫苗交付速度。

管理类似COVAX这样的新机制要求有新的监管机构。这一点及必要的尽职程序都要耗费时间。赔偿和责任划定则是另一个关键难题，但是有了AMC的资金，这一问题正在得到解决，疫苗未来还可以成为全球公共产品。

从历史经验来看，通常只有20%的候选疫苗能够通过三期临床试验，因此，COVAX此前已做好最坏打算，开发出了一个覆盖广泛的候选疫苗组合。然而，疫苗研发成果超出所有人的期望，意味着我们有能力突破原先目标，即在2021年底向低收入国家交付10亿剂疫苗。

另一方面，研发成功也带来大量需求，这给新疫苗分配造成前所未

有的巨大挑战和复杂性。因此,我们需要基于此前经验调整交易战略和融资方式,灵活应对当前及今后的挑战。

### 国家规划及冷链

疫苗研发的成功意味着那些已互相预订疫苗的高收入国家能够迅速开始接种,这让世界其他国家感到焦虑,也加大了COVAX交付疫苗的压力。正因如此,加快速度和提前规划始终非常关键。认识到这一点之后,有资格获得COVAX AMC支持的国家纷纷提交疫苗申请表格和国家疫苗部署及接种计划。截至3月中旬,在Gavi帮助下,AMC国家已完成了80%以上的运输前准备工作。

此次新冠肺炎疫苗接种速度及规模是前所未有的,因此必须确保各国能够获取正确的技术援助。能否为前期疫苗分配的规划和执行提供充足支持,是COVAX伙伴和Gavi的扩展伙伴网络所面临的关键挑战。但解决这一挑战至关重要,它能确保捐献疫苗得到妥善使用。

在扩大疫苗生产和供应规模的同时,还需继续投资,增强执行国的冷链运输能力。如此一来才能确保各国具备必需的基础设施和高效的冷链运输,不让任何一剂疫苗被闲置或浪费。

### 扩大疫苗生产

此次扩大疫苗生产规模可谓史无前例,并且导致关键原材料出现短缺。本次疫情之前,全球疫苗年产量为50亿剂,其中15亿剂为季节性流感疫苗。

新冠肺炎疫苗需求高涨,可能导致其他关键疫苗出现供应问题。2021年疫苗生产规模扩大后,全球疫苗总量将增加一倍,但仍然无法满足需求。全球供应链本已十分复杂,承受巨大压力,出口限制无疑是雪上加霜,将导致不良后果。

COVAX给予厂商充分信心以迅速扩大生产,此外还将设立一个工作小组,尽早解决复杂的全球供应链中出现的问题,维护各国和疫苗行业的利益。

## 创新融资

早期大规模融资和预付对于预订疫苗、确保今后的采购和交付十分关键。而国际免疫融资机制 (IFFIm) 对于早期大规模融资有重要意义：捐助方作出长期认捐后，IFFIm通过在资本市场发行债券，将认捐资金转化为即时可用的资金，满足Gavi的资金需求，在早期发挥作用。除IFFIm之外，新的合作也拓宽了灵活获取投资的渠道。例如，Gavi与欧洲投资银行共同设计了一个新方式来解决捐助方预算可能遇到的现金限制。Gavi和多边开发银行同心协力，设计了多种新模式，帮助希望提高疫苗覆盖率的国家尽快开发更多资源。商业融资公司则在与Gavi探讨设计低成本债务工具和大规模债券发行，这可能会极大地改变未来的融资成本和灵活性。

一个重要经验：为应对今后的全球大流行病，我们应未雨绸缪，为巨额应急融资以及必要商品的备用供应链做好准备。





## 公平在心中

COVAX的成立原则是确保公平获取疫苗。为此,不仅要确保所有国家都能公平获取新冠肺炎疫苗,还要建立起一套分配机制。这一机制由WHO推动,由独立监督机构引导疫苗在参与国之间公平分配,并确保与当前的科学证据相符。

基于免疫战略咨询专家组(SAGE)和WHO的建议,公平分配框架负责明确哪些群体应优先获取疫苗。这些建议将三类人群列为高危人群,应优先获得新冠肺炎疫苗:一线医护人员和社工;65岁以上的老年人;65岁以下,但因患有基础疾病而有患重症风险的人群。

SAGE建议优先为一线医护人员和社工接种疫苗,不仅因为这类人群自身存在感染风险,可能将病毒传播给他人,还因为他们在抗击新冠肺炎过程中,包括疫苗推广方面,发挥关键作用。如果新冠肺炎疫苗能够公平分配,所有国家都能在2021年上半年为本国至少3%的人口接种疫苗,足以让全世界的一线卫生工作者和社工得到保护。在此之后,随着更多国家获得疫苗,公平分配仍应继续进行,直到所有国家都能够为本国至少20%人口接种疫苗,包含以上三类高危人群。





# 20%

公平分配仍应继续进行,直到所有国家都能够为本国至少20%的人口接种疫苗。

# 往后的征程



“ 为了抗击新冠病毒，我们应让世界各地尽快获得疫苗。COVAX是确保各国普遍、公平获取新冠肺炎疫苗的最有力手段。

**乌尔苏拉·冯德莱恩**  
欧盟委员会主席

70%

B.1.1.7变种的传播能力或比原毒株高70%

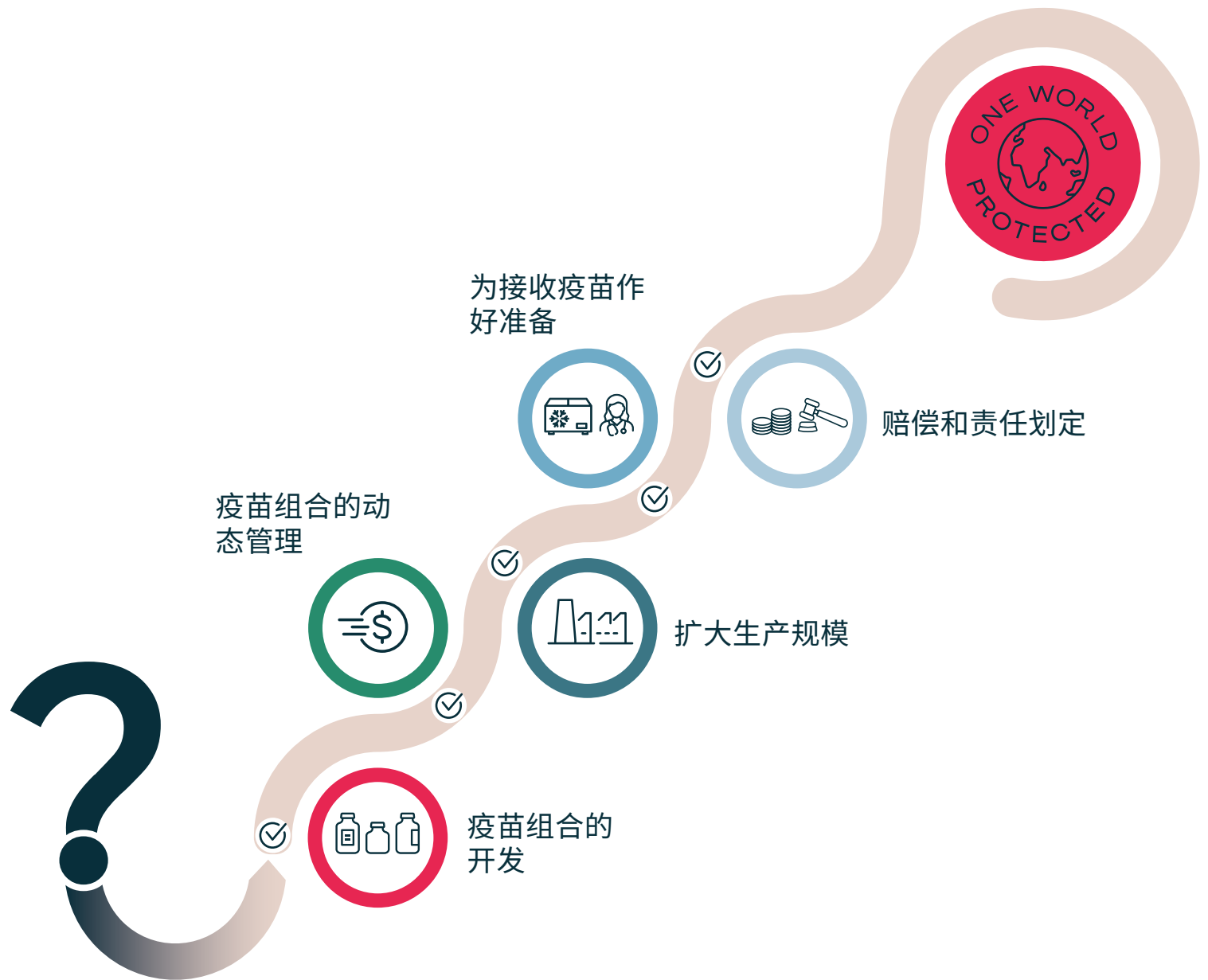
COVAX AMC的首要任务是确保低收入国家能够获取安全有效的新冠肺炎疫苗。在国际社会的团结与投资支持下，这一目标如今触手可及。

**新冠病毒出现多个新变种**，意味着结束疫情急性期又面临新挑战。B.1.1.7变种首次发现是在英国，其传播能力或比原毒株高70%<sup>4</sup>。另外两种变种为B.1.351和P1变种，分别在南非和巴西被首次发现，人们担心这两种的传播能力更强，现有疫苗引发的免疫反应不足。

面对这些新威胁，有资格获得AMC支持的经济体请求COVAX提供更多疫苗。部分国家寻求融资，希望获得超过捐助资金覆盖范围的疫苗，Gavi将会向它们收集更新的需求信息。2020年底收集到的疫苗申请表格显示，AMC参与国当中的疫苗覆盖率需求为37%。

**简而言之，有资格获得COVAX AMC支持的国家急需提高疫苗覆盖率，从而抵抗病毒新变种，并赶上高收入经济体迅速接种的步伐。**

表4  
COVAX 如何降低不确定性



## 2021年

COVAX AMC已非常接近初始目标,即确保在2021年交付13亿剂疫苗。若能够通过COVAX获得充足的捐助方资金和国内资金,我们还能多锁定5亿剂疫苗。如此一来,到2022年初,AMC国家的接种覆盖率可达近30%;AMC的疫苗组合也可更多样化,在时间更紧急的情况下满足需求,并确保2022年初之前疫苗供应稳定。

有几个高收入国家已承诺向COVAX捐出多余疫苗。这也是让AMC尽快发挥更大影响力的重要途径。

新变种的出现也意味着我们要继续及时更新新冠肺炎疫苗组合。Gavi将继续与疫苗厂商和CEPI紧密合作,后者负责投资新的候选疫苗研发。

## 2022年及之后

我们仍不确定这场大流行病会如何发展,但可以先设想几种情形。具体是哪种情形则取决于接下来数月的流行病学研究。

**免疫接种的成本会随着疫苗组合的变化而改变。**有两个因素会导致相反的变化方向。一方面,新一代疫苗更便于使用,对冷链运输的要求更低,更有可能被加以改进以适应大规模接种,如转化为单剂疫苗。这些变化都有望降低采购和国内运输的成本。但另一方面,新变种的出现要求我们研发出效力更强或是适用于多各变种的疫苗,这会导致成本上升。

**供应安全性可能会提高。**世界多地将建立起更多生产基地,提升生产能力,供应链的地理位置更多元化,产品更多样。

**应继续强化监管合作。**一旦适用某个新变种的新疫苗需获批,就可以安全、迅速地通过监管批准,确保疫苗可以在全球范围内分配。



最新的影响力模型显示,如果可以成功交付18亿疫苗,将能避免20至80万人的死亡。

疫苗被研发出来后,人们或许会认为封城和非医药层面的干预措施可有可无,但在扩大接种覆盖的同时,仍有必要继续采用这些措施,以防止传播率激增。最新的影响力模型显示,在不立即解除限制措施的情况下,如果可以成功交付18亿疫苗,将能避免20至80万人死亡<sup>5</sup>。预测2022年的情况较难,但对比一种假设情况,即各国社会在没有疫苗的条件下重新开放,那么疫苗接种可以避免数百万人的死亡。关于COVAX AMC下一阶段将如何为低收入国家提供支持,以下有三种可能情形:

- 1 疫情最终得到控制,无需提供更多支援。
- 2 各国扩大疫苗接种覆盖,可以保护更多危险人群免受重疾影响,降低传播率。
- 3 加强免疫接种时,应以高风险人群为先,包括接种加强针、现有疫苗或新疫苗,延长针对重症病例和新变种的保护时间。

COVAX AMC可以灵活适应以上任何一种情形。**在情形2和3中,新冠肺炎可能会演变为一种长期疾病,不时出现在全球不同地区,成为众多疫苗可预防疾病之一。**目前有研究正在关注儿童新冠疫苗的免疫原性、安全性和有效性,Gavi也会密切关注研究进展。

如果出现以上情形,Gavi将与执行国合作,将新冠肺炎疫苗列入常规疫苗接种计划当中,设计**共同融资安排**,支持需求预测和政府准备,与其他类型疫苗的操作流程一致。

在那之后,COVAX AMC将成为一个**长期的市场重塑机制,确保低收入国家能够以优惠价格购得数百万剂疫苗。**

Gavi还会与多边开发银行和国际金融机构合作。可以预见,这两类机构将在为各国的疫情防备紧急融资机制提供资金支持、减轻国际开发预算负担方面发挥重要作用。

各种情形设想与预测可以帮助我们根据**接种覆盖需求、加强针需**

求、定价变量和保护期限估测等一系列参数,更好地了解2022年所需的资金总量。早期预测都只是假定值:最低预测为95亿美元,可以覆盖AMC国家50%的人口,并向20%的危险人群中提供每人1剂加强针(完整的一剂疫苗价格为4.2美元,为最低预测均价);最高预测为230亿美元,可为AMC国家60%的人口每人提供2剂疫苗和1剂加强针(每剂价格7美元,为疫苗组合中最高预测均价)。



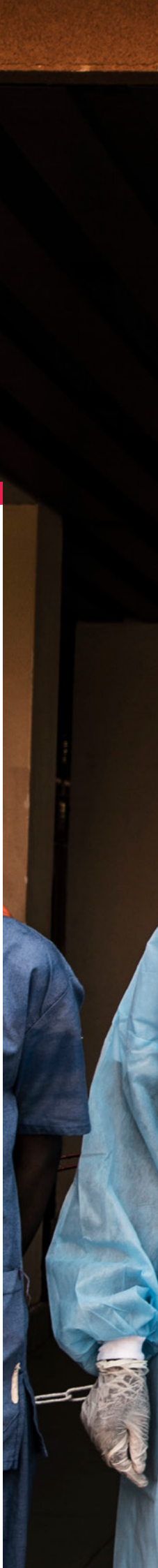


## 全球健康安全

Gavi的核心任务支持着各国建立起公平、可持续的免疫接种项目,这对各国履行《国际卫生条例》(2005年)规定的义务非常关键。常规的疫苗接种有助于预防疾病,支持疾病监控,引导人力资源流向卫生和社区外联,从而提升卫生安全,增强各国对公共卫生危机的准备和应对能力。

多年来,Gavi通过管理大量疫苗库存,保护人们免受可能引发流行病的疾病的危害,维护全球健康安全。任何国家一旦暴发某种疫苗可预防的疾病,就可以获取这些疫苗。高收入国家从Gavi获取疫苗时需要支付费用,而低收入国家获取疫苗时,Gavi则会向它们支付费用,确保透明、迅速地控制住疫情。Gavi与疫苗行业合作,建立了缓冲库存,主要针对传染性强且致命的疾病,如脑膜炎、黄热病、霍乱以及近年的埃博拉。Gavi还与合作伙伴一起,为疫苗分配的运营费用出资,确保疫苗能够尽快到达各社区,从而减缓传播速度,降低死亡和伤残人数,最终结束疫情。

一旦某些可能引发流行病的疾病暴发,其他疾病情况也有可能跟着恶化。例如,2019至2020年,刚果民主共和国东部暴发埃博拉疫情,但当时死于麻疹的人数是死于埃博拉人数的2.5倍。这是因为该国卫生系统本已不堪重负,还要分配资源用于接触者追踪和免疫接种预防活动。因此,确保各国拥有强健的卫生系统,足以应对各类情形,也是维护全球健康和经济安全的一项投资。





# 2.5倍

2019至2020年, 刚果民主共和国东部暴发埃博拉疫情, 但当时死于麻疹的人数是死于埃博拉人数的2.5倍。



# 现在需要什么？



**“**在当前这种时刻,全球团结一心至关重要。我们号召政府、生产商和私营部门共同确保各国能通过COVAX公平地获得疫苗供应和分配,不让任何人掉队。

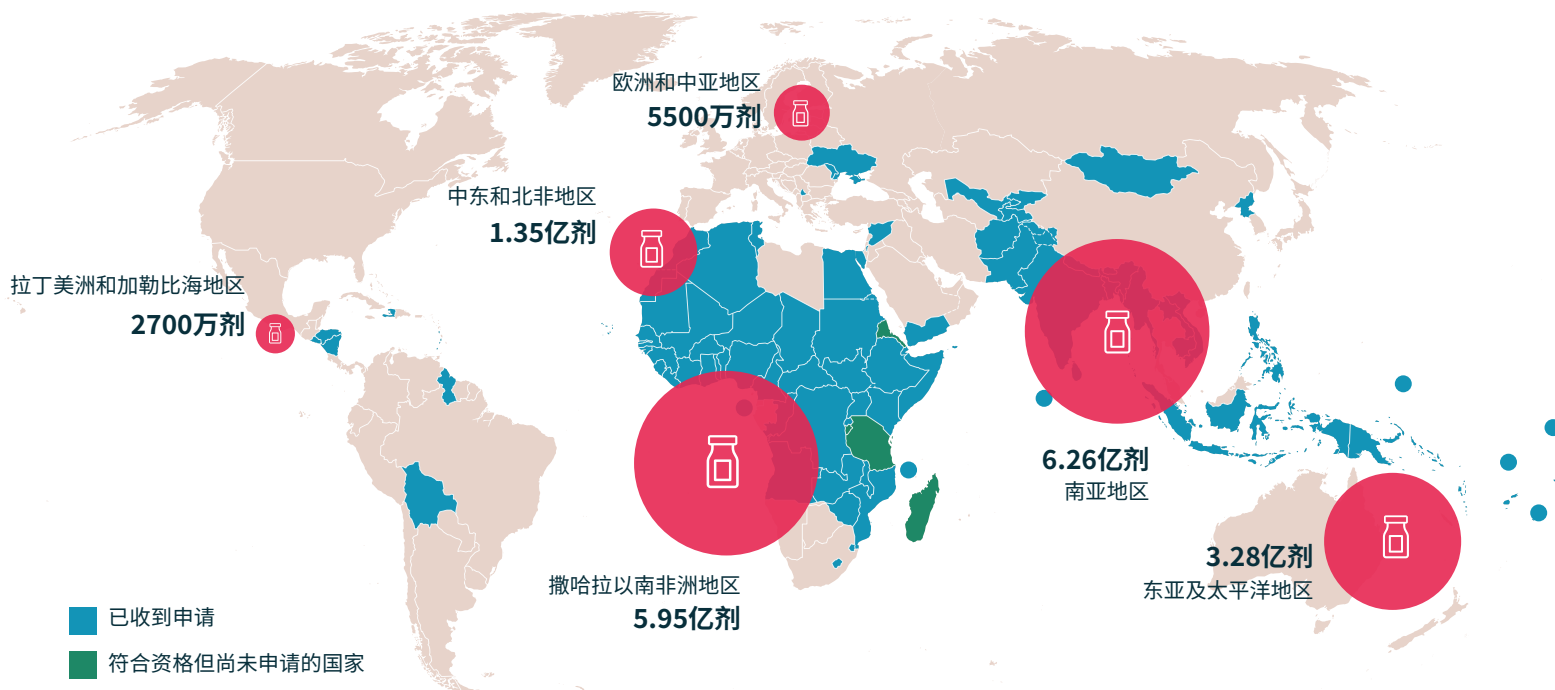
**蕾特诺·马尔苏迪**  
印度尼西亚外交部长

时间宝贵,刻不容缓。此时此刻全世界应当团结一致,充分发挥COVAX AMC的影响力,守护同一个世界。

得益于目前的认捐资金,COVAX AMC已预订了18亿剂救命疫苗,但仍未完全锁定。但这至少让我们看到了控制住疫情的希望。然而由于新变种出现,世界各地病例数上升,可能导致前功尽弃。因此,我们需要更多资金支持,充分发挥COVAX的作用,确保获得尽可能多的疫苗,并在2021年提供给各国(包括有风险的预先融资),同时确保平稳过渡到2022年。届时,病毒变种情况和市场动态仍可能充满高度不确定性。

**如果到2022年初我们可以成功分配18亿剂疫苗,那么低收入国家30%的人口将能得到疫苗保护,免受新冠肺炎疫情的影响。  
目标触手可及,我们必须迅速行动。**

表5  
**COVAX AMC 对各地区的预计供应数量**



为实现这一目标，COVAX AMC必须确保获得剩余资金，在2021年锁定这些疫苗。

Gavi获得的捐助国政府认捐共为63亿美元，但仍存在资金缺口。我们需在2021年6月前完成预付，从而锁定必需的生产剂量。我们需要把捐助意向转化为实实在在的承诺，如此一来制药公司才有能力为AMC经济体生产疫苗。根据过去的经验，**此时**需要尽快锁定可获得的备选方案，便于之后的交付。为此，我们需要额外融资，调整风险承受能力。

**在COVAX下，如果捐助方的捐资总额达到20亿美元，受多边开发银行支持的执行国能投入10亿美元资金，那么就可以实现上述目标。**

# 63亿美元

Gavi已从捐助国政府获得的认捐共为63亿美元,但仍存在资金缺口。

**Gavi的IFFIm对捐助国很有吸引力。**这一融资机制将长期承诺捐款转换为可发行的债券,提前利用资金(及影响力),实现免疫接种的目标。过去十几年间,这一机制已成功为Gavi的其他疫苗项目提供资金支持,加速了低收入国家的免疫接种进程,并已帮助COVAX的伙伴组织(即CEPI)资助新冠肺炎疫苗研发。

为满足AMC庞大的资金需求,IFFIm已开始运行。2020年10月,IFFIm发行了价值5亿美元的三年期固定利率基准疫苗债券,帮助Gavi开展核心接种项目以及通过AMC进行新冠肺炎疫苗采购。在AMC的早期筹资阶段,澳大利亚、挪威、西班牙和英国的长期认捐共达到约8.73亿美元。IFFIm疫苗债券将会把这些认捐资金转化为可供AMC即时使用的资金。给出捐资时间表的捐助方可享有更多灵活性。同时我们也鼓励通过IFFIm提前兑现捐资,支持AMC。

此外,欧洲投资银行设立了价值4.4亿欧元的担保机制,为捐助方提供零利息、零成本机制,能将已签署的捐资协定升级为早期现金承诺,否则按照各国国家预算,Gavi未来(至少5年后)才能获得捐资。这一担保基金与IFFIm相辅相成,让Gavi能够将捐助资金变现,尽早与疫苗厂商进行交易,而不用等待捐助方的预算周期。

Gavi与发展融资机构和商业融资公司合作,改进一整套创新融资机制,解决流动性、平衡资产负债和融资前风险问题,从而帮助Gavi和有资格获得AMC支持的国家尽快获得资金。

Gavi呼吁资金提供方与AMC一起行动,持续创新,充分利用捐助资金、私人资本和市场,以最高效率利用资本结构。

让各国分摊新冠肺炎疫苗的费用非常关键,而由多边开发银行和国际金融机构与COVAX合作,推进各国行动以达成费用分摊也同样重要。在评估国家需求之后,各国与多边开发银行需要有具体的供应预期,进而达成具有法律约束力的承诺,购买更多疫苗。Gavi与多边开发银行伙伴保持合作,支持国内融资,并确保这些伙伴成为应对疫情多边行动中重要的一部分,从而维护具备AMC资格的国家的利益,帮助它们通过COVAX采购疫苗,资助疫苗交付。

**同时我们也呼吁企业、慈善机构及基金会直接捐资**以加快疫苗团购;帮助宣传为支持全球努力而捐资;在实地为政府机构提供专业技术和创新支持,推动新冠肺炎疫苗高效交付。

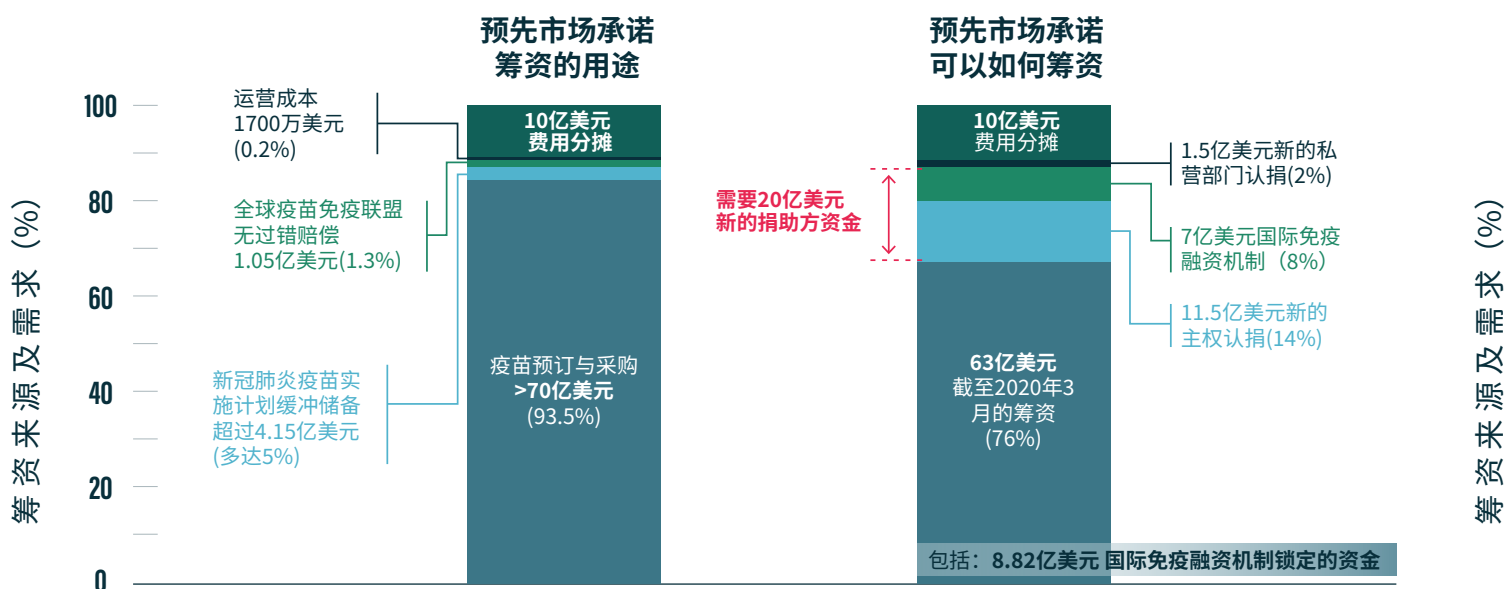
我们的目标是向私营部门筹集1.5亿美元。Gavi的私营部门伙伴一向积极捐资,而当前形势下,为确保购得疫苗,早期筹资十分关键。Gavi开设了一个在线论坛,积极为企业和慈善机构提供最新资讯。该论坛促进信息共享,让捐助方及时跟进AMC的疫苗交付

情况。这样捐助方就能继续为各国的疫苗接种提供支持，分享商业知识和专业技术，解决交付过程中的难题。

此次大流行对所有人的生活 and 生计都造成了影响。因此，私营部门为AMC捐资，是有多余的人履行道义层面的责任。除此之外，支持COVAX也有其他更为实际的原因。

表6

## COVAX AMC: 筹资来源与用途<sup>6</sup>



注：因四舍五入，表内数值之和不等于总数

为国际免疫债券融资机制获得7亿美元，可从以下两种投资途径中选择：

- 每年1亿美元，超过10年
- 每年6700万美元，超过15年

疫情给许多行业带来了挑战。结束这场疫情，意味着拯救生命，也意味着拯救人们的生计和生意。为避免卫生危机进一步引发经济危机，确保全球经济在今年开始复苏，我们应充分利用COVAX AMC这一最为有效的工具。

最后，我们呼吁捐助方通过COVAX将多余的疫苗分享出来，并遵守**疫苗共享原则**。这可以确保多余疫苗的捐赠能够充分照顾到具备资格国家的利益。

## 除筹资之外, 获得AMC支持的经济体还需积极参与疫苗交付。

推出新疫苗并扩大接种覆盖是非常复杂的过程, 其中包含多个步骤, 如开拓国家监管通道、人力资源和技能培训、物流体系和冷链、针对目标重点人群设计接种服务、数据收集和监督(确保接种安全、覆盖到位)以及社会宣传和社区动员(增强人们对于新冠肺炎疫苗的认识和信心)等。

Gavi与COVAX的关键伙伴齐心合作, 确保各国在接收疫苗之后不会因国内筹资不足、国外捐资不能迅速到位而无法开始接种。新冠肺炎疫苗是宝贵产品, 因此Gavi及COVAX的伙伴加大努力, 确保妥善处理、保管和使用疫苗, 确保无伪造疫苗, 并且为适当的目标人群接种。

Gavi在扩大交付支持方面的运作原则是尽快运输、尽快发挥作用、防范风险、珍惜捐资以及优化长期免疫接种系统。除了应对当前疫情以外, **我们的努力**还包括建设公平、高质量、高效、可持续、覆盖面更广的免疫接种项目。我们在2021-2025年新战略中设立的首要目标是, 在免疫接种方面不让任何人掉队。为减少免疫接种领域的不公平现象, 我们的关键任务是建立并改进免疫接种服务, 面向缺少免疫接种等关键卫生服务的儿童, 无论他们是在难民窟、冲突区还是偏远地区。

Gavi是一个公私合营伙伴关系, 集齐了免疫接种领域的主要行动者, 包括国际药品制造商协会联合会和发展中国家疫苗厂商联盟。让各种收入水平国家的疫苗行业都参与进来, 对于结束这场疫情的急性期以及控制未来疫情都十分关键。整个疫苗行业应当与Gavi合作, 推动COVAX AMC, 确保低收入国家可以持续获得大量合适、安全且有效的疫苗。

## 联合国机构、国际金融机构、社区组织、各国卫生团队和所有伙伴应继续保持与Gavi的合作。

Gavi会继续与现有伙伴合作, 提供必要信息和资金, 为疫苗交付做好规划和支持。Gavi及其采购代理方(即UNICEF的采购司)已建立起一套完善体系, 覆盖了疫苗采购以及从厂商到国家港口的运输。疫苗抵达港口后就交由各国管理。确保各国调遣必需的人力和财力资源, 与Gavi及其伙伴共同高效管理疫苗, 这一协调合作非常关键。AMC将通过分国家的成果报告对其筹资购买的疫苗承担责任。





## WHO必须继续对新疫苗进行评估。

WHO负责为新疫苗提供专家评估、资格预认证和紧急使用许可。WHO需快速进行这类必要分析，让COVAX AMC可以投资、采购大量候选疫苗，涵盖各种技术。

## 最后，全世界应团结一致，提升对疫苗的信心。



诋毁疫苗安全性和益处的错误信息会妨碍我们抗击疫情。

诋毁疫苗安全性和好处的错误信息会妨碍我们抗击疫情。为此，Gavi正在积极研究如何遏制关于疫苗的错误信息的传播，并已建立起一个监测、识别和应对错误信息的系统。例如，我们已与全球主要的社交媒体平台建立合作，利用它们的平台积极传播正面信息，增强人们对疫苗的信心。我们还投资支持各国完善卫生系统，为社区卫生工作人员从控制传染过渡到疫苗接种提供支持。与此同时，我们还专门制定了与当地行动者沟通的策略，用以影响人们的行为，改善社区层面关于新冠肺炎疫情的沟通讨论。社区组织也能发挥重要作用，提升人们对疫苗的信心。

# 采取行动， 就是现在。

“ 新冠肺炎改变了世界。它夺走万千性命，摧毁卫生系统，损害人们的生计。疫情当前挑战重重，但是强有力的多边合作却让我们看到了人性最光辉的一面。

纳纳·阿库福-阿多  
加纳总统



不作为和反应迟缓都可能造成严重后果。我们现在有了更强的检测能力和针对重症病例的有效疗法,这给人们带来了些许希望;但是,承受丧亲之痛与隔离在家对许多人来说都并非易事。此外,人们还时常在自保与谋生之间进退两难。

如果低收入国家中最脆弱人群未能得到保护,那么其他国家的病例和死亡人数仍会继续上升,基层医疗服务以及其他关键社会行业仍会面临巨大压力。二级、三级医护机构和工作人员要承受更多压力,政府卫生预算可能因此变得紧张,也许会引发毁灭性的连锁反应,危及基层医疗和预防性卫生保健,而后两者对于促进卫生领域的平等十分关键。经济增长持续萎缩将造成经济、政治和社会层面的不稳定。

2020年,仅非洲的GDP就下降了5%。然而,遭受疫情打击的不止低收入国家。如果未能在全球范围内控制住疫情,高收入国家也可能遭遇新一波疫情和病毒新变种的打击,要被迫作出艰难的政治抉择,眼见贸易受阻,错失经济良机。全球经济会持续疲弱,难以恢复得更好;全球经济可能严重衰退,国际债务达到前所未有的水平,后代的前景将愈加黯淡。

尽快采取行动能够挽救经济。IMF预计,到2025年,疫情将导致全球损失28万亿美元产值;世界银行预计,2020及2021年,疫情将导致极端贫困人口增加1.43至1.63亿。G20在控制疫情上的紧急投资已超过13.8万亿美元<sup>7</sup>。这些经济上的严重后果会严重影响人力资本开发,阻碍可持续发展目标进程。

对任何国家而言,结束这场疫情的急性期是当前最有利于经济恢复的决定。全球化的当下,没有一个国家能够独善其身,我们必须依靠多边主义和合作才能实现繁荣。除非所有国家都从疫情当中恢复,否则没有国家能实现完全复苏,这一点显而易见。支持COVAX AMC是一场投资,可以助力经济复苏,也是重建得更好的前提,急需获得更多人的关注。疫情每天都在加重,出现了更多病例和更多病毒变种,威胁着更多企业、工作岗位和社区。

这同时也是一种道义上的责任。如果高收入国家优先获得疫苗,总体死亡人数将会降低33%;而如果按照人口比例将疫苗分配给所有国家,则可以避免61%的死亡,可见后者的效果比前者强一倍<sup>8</sup>。

尽快让各国公平获取疫苗符合每个人的利益。如果等到疫情混乱无序地结束,全世界将损失巨额财富。此外,年轻人、妇女儿童将错失大量机会,这会进一步加剧不平等,危及政治稳定。卫生体系和医护人员将会不堪重负,多边合作走向失败,许多人将白白丧生。

**因此,我们一定要在所有地方战胜病毒。除非所有人都安全,否则没有人会安全。**

## 附录1: 获取抗击新冠肺炎工具加速计划 (ACT-A)及COVAX

**ACT-A是一个限期合作框架,旨在迅速利用现有全球公共卫生机制和专业技术,加速研发、生产和公平获取新冠肺炎检测工具、治疗方法和疫苗。**

ACT-A的每个参与机构都为抗击全球疫情作出了关键贡献。这些机构组织的工作分为三大支柱:诊断工具、治疗方法和疫苗,并由跨领域的卫生系统对接支柱提供支持,由获取和分配工作环节为其提供指导。这几大支柱都得到充分支持,通过它们自己的架构和流程来设计并执行工作计划。社区组织参与到工作流程当中,也能确保这一计划得到社区组织和社群的支持。

ACT-A的牵头组织通过与各国政府、社区组织和业界紧密合作,采用综合方式开发出抗击疫情的工具。每个支柱都是必要的:保护人们免受疾病之害;迅速识别新病例,阻断进一步传播;治疗患者;支持各种工具的迅速部署等。这些综合性干预措施能够限制病毒传播和重症病例,尽可能减少疫情对经济的破坏。

### ACT-A的疫苗支柱

COVAX是ACT-A的疫苗支柱,由CEPI、Gavi和WHO牵头成立,由UNICEF担任主要的运输、交付伙伴。

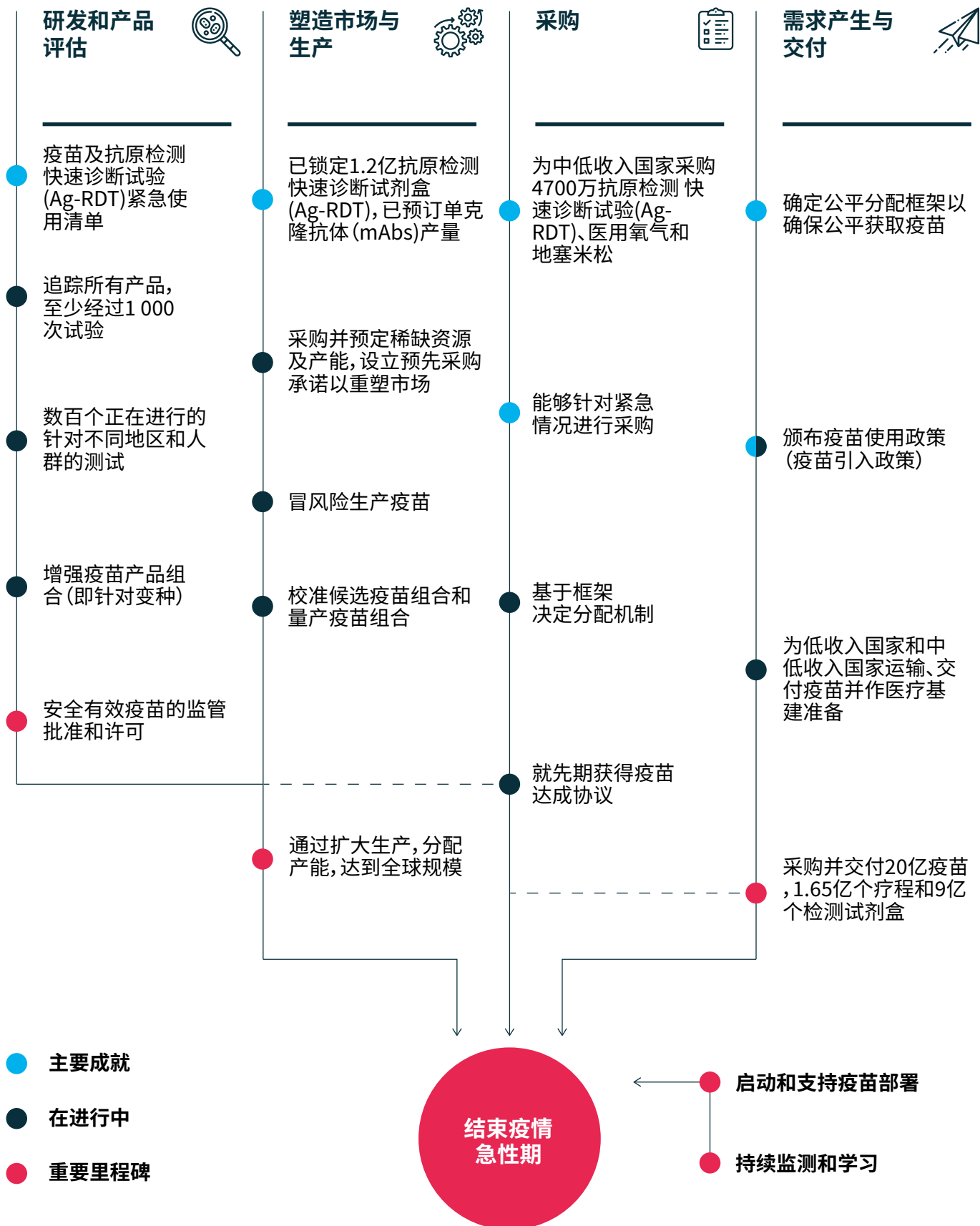
Gavi管理的COVAX负责采购安全有效的新冠肺炎疫苗,供190个参与国使用。

每个支柱都扮演着独特角色:

- **CEPI**负责管理一个广泛的新冠肺炎候选疫苗组合,并对线上申请加入COVAX疫苗组合的潜在候选疫苗进行评估。

- **Gavi**负责与厂商洽谈,在供应限制的情况下锁定早期疫苗,并与UNICEF采购司和泛美卫生组织 (PAHO) 合作采购疫苗,与参与国政府签署合同和融资安排,代表92个有资格获得AMC支持的国家动员多种资源。
- **WHO**带头负责疫苗分配和监管流程,评估各国接收疫苗的准备程度,提供技术援助
- **UNICEF**与PAHO合作采购新冠肺炎疫苗,管理疫苗运输物流,包括货运和储存。

以下为ACT-A的重要路径, 各个工作环节沿着价值链同步迅速推进, 从而尽快实现2021年的目标<sup>9</sup>





## 附录2： 有资格获得AMC支持的国家名单

### COVAX AMC支持92个低收入经济体：

**低收入：**阿富汗, 贝宁, 布基纳法索, 布隆迪, 中非共和国, 乍得, 刚果民主共和国, 厄立特里亚, 埃塞俄比亚, 冈比亚, 几内亚, 几内亚比绍, 朝鲜民主主义人民共和国, 利比里亚, 马达加斯加, 马拉维, 马里, 莫桑比克, 尼泊尔, 尼日尔, 卢旺达, 塞拉利昂, 索马里, 南苏丹, 阿拉伯叙利亚共和国, 塔吉克斯坦, 坦桑尼亚, 多哥, 乌干达, 也门共和国。

**中低收入：**安哥拉, 阿尔及利亚, 孟加拉国, 不丹, 玻利维亚, 佛得角, 柬埔寨, 喀麦隆, 科摩罗, 刚果共和国, 科特迪瓦, 吉布提, 阿拉伯埃及共和国, 萨尔瓦多, 埃斯瓦蒂尼, 加纳, 洪都拉斯, 印度, 印度尼西亚, 肯尼亚, 基里巴斯, 吉尔吉斯共和国, 老挝人民民主共和国, 莱索托, 毛里塔尼亚, 密克罗尼西亚联邦, 摩尔多瓦, 蒙古, 摩洛哥, 缅甸, 尼加拉瓜, 尼日利亚, 巴基斯坦, 巴布亚新几内亚, 菲律宾, 圣多美和普林西比, 塞内加尔, 所罗门群岛, 斯里兰卡, 苏丹, 东帝汶, 突尼斯, 乌克兰, 乌兹别克斯坦, 瓦努阿图, 越南, 西岸和加沙, 赞比亚, 津巴布韦。

### 符合国际开发协会援助资格：

多米尼加, 斐济, 格林纳达, 圭亚那, 科索沃, 马尔代夫, 马绍尔群岛, 萨摩亚, 圣卢西亚, 圣文森特和格林纳丁斯, 汤加, 图瓦卢。

## 附录3: 截至2021年4月7日, Gavi COVAX AMC共 获得认捐63亿美元<sup>10</sup>。

### 主要成果:2021 COVAX AMC百万美元

Gavi 2021-2025项目周期获得的捐资

捐助国	直接捐资				IFFIm (捐资)				捐资总额
	货币	直接捐资 (当地货币)	汇率	直接捐资 (美元)	货币	IFFIm(当地 货币)	汇率	IFFIm(美元)	
澳大利亚	澳元	40.0	0.7700	30.4	澳元	40.0	0.7700	30.8	61
不丹	美元	0.005	1.0000	0.005					0.01
加拿大 <sup>2</sup>	美元	197.0	1.0000	197.0					197
哥伦比亚	美元	0.5	1.0000	0.5					1
日本	美元	200.0	1.0000	200.0					200
韩国	美元	10.0	1.0000	10.0					10
科威特	美元	10.0	1.0000	10.0					10
摩纳哥	欧元	0.05	1.2200	0.1					0.1
新西兰	新西兰元	17.0	0.7200	12.2					12
菲律宾	美元	0.1	1.0000	0.1					0.1
卡塔尔	美元	10.0	1.0000	10.0					10
沙特阿拉伯	美元	153.0	1.0000	153.0					153
新加坡	美元	5.0	1.0000	5.0					5
瑞士	瑞士法郎	20.0	1.1300	22.5					22
英国 <sup>3,4</sup>	美元	60.6	1.0000	60.6	英镑	500.0	1.3492	674.6	735
美国 <sup>5</sup>	美元	2500.0	1.0000	2500.0					2,500
<b>捐助国政府捐资总额</b>									<b>3,917</b>

“欧洲团队”	直接投资				IFFIm(捐资)				捐资总额
	货币	直接投资 (当地货币)	汇率	直接投资 (美元)	货币	IFFIm(当地 货币)	汇率	IFFIm(美元)	
奥地利发展合作 组织	欧元	2.4	1.2200	2.9					<b>3</b>
比利时	欧元	4.0	1.2200	4.9					<b>5</b>
丹麦	丹麦克朗	50.0	0.1600	7.9					<b>8</b>
爱沙尼亚	欧元	0.1	1.2200	0.1					<b>0.1</b>
欧盟	欧元	400.3	1.2200	488.7					<b>489</b>
芬兰	欧元	2.0	1.2200	2.4					<b>2</b>
法国 <sup>6</sup>	欧元	100.0	1.2200	122.0					<b>122</b>
德国 <sup>7</sup>	欧元	900.0	1.2200	1097.1					<b>1,097</b>
希腊	欧元	1.50	1.2200	1.8					<b>2</b>
冰岛	冰岛克朗	250.0	0.0078	1.9					<b>2</b>
爱尔兰	欧元	4.0	1.2200	4.8					<b>5</b>
意大利 <sup>8</sup>	美元	103.8	1.0000	103.8					<b>104</b>
卢森堡	欧元	1.0	1.2200	1.2					<b>1</b>
荷兰	欧元	30.0	1.2200	35.7					<b>36</b>
挪威 <sup>9</sup>	美元	24.9	1.0000	24.9	挪威克朗	1000.0	0.116	115.7	<b>141</b>
西班牙					欧元	50.0	1.2200	61.0	<b>61</b>
瑞典	瑞典克朗	200.0	0.1218	23.8					<b>24</b>
<b>“欧洲团队”捐资总额</b>									<b>2,101</b>

基金会、企业及组织	直接捐资				IFFIm (捐资)				捐资总额	
	货币	直接捐资 (当地货币)	汇率	直接捐资 (美元)	货币	IFFIm (当地 货币)	汇率	IFFIm (美元)		
匿名基金会	瑞士法郎	20.0	1.1300	21.8					22	
匿名捐助方 <sup>9</sup>	美元	2.0	1.0000	2.0					2	
匿名捐助方	瑞典克朗	1.5	0.1218	0.2					0.2	
比尔及梅琳达·盖茨基金会 <sup>10</sup>	美元	156.3	1.0000	156.3					156	
萨勒曼国王人道主义援助和救济中心/玩家无国界	美元	26.3	1.0000	26.3					26	
万事达卡	英镑	1.0	1.3700	1.4					1	
麦克休·奥多诺万基金会	美元	0.1	1.0000	0.1					0.1	
美联国际	欧元	0.02	1.2200	0.02					0.02	
日本经济新闻社	美元	0.04	1.0000	0.04					0.04	
PPL	英镑	0.01	1.3700	0.01					0.01	
里德·哈斯廷斯和帕蒂·奎林	美元	30.0	1.0000	30.0					30	
壳牌	美元	10.0	1.0000	10.0					10	
“足球援助”慈善活动	英镑	3.0	1.3700	4.1					4	
Thistledown Foundation <sup>11</sup>	加拿大元	5.0	0.7800	3.9					4	
Tik Tok <sup>12</sup>	美元	10.0	1.0000	10.0					10	
Transferwise	美元	5.0	1.0000	5.0					5	
“疫苗向前倡议”	瑞典克朗	2.0	0.1218	0.2					0.2	
其他民间资本	欧元	1.2	1.2200	1.2					1	
<b>基金会、企业及组织捐资总额</b>									<b>272</b>	
<b>迄今为止认捐总额</b>				<b>5,408</b>					<b>882</b>	<b>6,290</b>

## 担保金

“欧洲团队”(欧盟/欧洲投资银行) <sup>13</sup>	欧元	600.00	1.2200	732
---------------------------------	----	--------	--------	-----

63亿美元

以上表格的捐资主要用于购买疫苗，以下捐资用于疫苗交付和/或运输。

- 加拿大: 捐资7500万加拿大元, 用于向符合AMC资格的92个国家交付疫苗
- 德国: 捐资1.8亿欧元, 用于预先市场机制的疫苗运输 (UNICEF)
- 美国: 捐资5亿美元, 用于2021及2022年新冠肺炎疫苗运输

## 说明和注意事项

### 尾注

- <sup>1</sup> 来源: The Economic Case for Global Vaccinations (2021年1月)
- <sup>2</sup> COVAX还提供了缓冲储备, 确保人道主义环境中的高风险人群能获得新冠疫苗, 这一群体包括但不限于难民、境内流离失所者、居住在非国家控制地区的人们。
- <sup>3</sup> WHO与UNICEF各国免疫接种率估测 (2019)
- <sup>4</sup> 来源:《柳叶刀》杂志 (2021年1月5日)  
([https://www.thelancet.com/journals/lanres/article/PIIS2213-2600\(21\)00005-9/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lanres/article/PIIS2213-2600(21)00005-9/fulltext))
- <sup>5</sup> 该范围来源于伦敦帝国学院与华盛顿大学西雅图分校健康测量与评价中心的初始统计模型。注: 随着我们对不同情形下的传播动态和应对措施的认识逐步深入, 这些初步估测也会随之发生变动。
- <sup>6</sup> 1720万美元为AMC在2021年的运营费用。若COVAX持续运行三年, 这一费用预计达到4400万美元。
- <sup>7</sup> 《经济学人》/IMF (2021年3月6日)
- <sup>8</sup> 数据来自美国东北大学生物学模型与社会技术系统实验室《目标守卫者报告2020》: <https://www.gatesfoundation.org/goalkeepers/report/2020-report/#CollaborativeResponse>
- <sup>9</sup> 来源: 2021年获取抗击新冠肺炎工具加速计划首要战略和预算 (2021年3月)
- <sup>10</sup> 附录3注释:
  - <sup>1</sup> 此处汇率为2020年12月31日当日汇率。
  - <sup>2</sup> 未分配的AMC-肺炎球菌结合疫苗资金当中按比例分得的2500万美元。
  - <sup>3</sup> 未分配的AMC-肺炎球菌结合疫苗资金当中按比例分得的6060万美元。
  - <sup>4</sup> 包括视其他加入COVAX AMC国家情况而定的5亿英镑。

- <sup>5</sup> 美国批准捐资40亿美元给Gavi用于为低收入国家采购和交付新冠疫苗。其中25亿美元用于2021年AMC的疫苗采购。
- <sup>6</sup> 法国承诺,一旦有可用疫苗,将捐资1亿欧元给AMC。
- <sup>7</sup> 德国于2021年2月19日额外认捐9.8亿欧元,其中7亿欧元用于通过AMC为低收入及中低收入国家提供疫苗,1亿欧元用于通过AMC人道主义缓冲计划来为人道主义行动获取疫苗,1.8亿欧元用于给到UNICEF负责的疫苗运输。
- <sup>8</sup> 未分配的AMC-肺炎球菌结合疫苗资金当中按比例分得的7940万美元。
- <sup>9</sup> 匿名捐助方提供的建议捐款,用于支持COVAX AMC项目,该项目为慈善援助基金会美国分会的项目。
- <sup>10</sup> 未分配的AMC-肺炎球菌结合疫苗资金当中按比例分得的630万美元。
- <sup>11</sup> Thistledown Foundation提供的建议捐款,用于支持该基金会的COVAX项目,该项目为慈善援助基金会加拿大分会项目。
- <sup>12</sup> 含比尔及梅琳达·盖茨基金会提供的500万美元配捐。
- <sup>13</sup> 作为“欧洲团队”的一部分,用于购买今后的疫苗,惠及低等及中等收入国家。

**疫苗价格计算:**因难以判断哪种疫苗会成功上市,我们以每剂5.2美元(满剂)的估算价格为准,这一价格是Gavi及其伙伴为AMC设计的疫苗组合当中各种类的加权平均价。这里所说的“满剂”疫苗费用包含接种疫苗的注射器费用,将疫苗运到各国港口的运费和保险费,以及无过错赔偿计划的费用。新变种疫苗加入组合之后,平均费用将会有所增加。根据2022年设想情形,将会使用的满剂疫苗价格从每剂4.2美元到7美元不等。

**生产规模扩大:**在疫苗采购时,COVAX AMC努力确保厂商有足够资本用于扩大和规划生产。但这些投资不一定都能有回报,一旦疫苗研发不成功,这些投资就会白白流失。另一个方法则是等到疫苗被批准之后再达成购买协议。然而根据比尔及梅琳达·盖茨基金会的内部分析,第二个方法意味着92个受AMC支持的国家要等到其他国家达成生产目标的3至4年后才能接种。AMC成功地将有风险的投资控制在了总采

购成本的10%以内;此外,疫苗组合不断更新,也能降低资金损失和过度供应的风险。

**关于图表中预测数据的说明:**预测数据为截至2021年4月7日的最新数据

**合同:**预测数据中包含的供应数量部分来自已签订合同,部分来自尚在商谈中的合同。具体条款可能发生变动。

**候选疫苗筛除:**某些候选疫苗仍处于临床试验阶段。如果它们未能取得良好的临床试验结果(安全性和有效性)和监管批准,我们将不予采购。

**生产:**疫苗生产在许多情况下仍未达到最大规模。生产能力受诸多因素影响,进而影响生产剂量和供应时间。

**交付:**交付时间受众多因素影响,如出口限制、当地监管批准、各国准备程度、物流、赔偿和责任划分、国内分配等。

**分配:**此处的供应预测反映的是各参与国按需求比例获得的初步分配量,仅作为参考。最终的分配时间和数量将由WHO分配机制决定。

**可获得的筹资:**此处最大值反映的是可能获得的总供应量;COVAX AMC的筹资情况、除捐资外92个国家的费用分摊、以及这些国家最后分配得的疫苗价格和数量等都会影响疫苗的实际采购。

COVAX与捐助方、厂商和执行国建立了前所未有的伙伴关系,在极短时间内达成了许多里程碑式的成就,努力确保将疫苗公平分配给国际社会。

安东尼·布林肯  
美国国务卿



#### 图片来源

Cover Gavi/2020/Oriane Zerah; P.4 Gavi/2009/Olivier Asselin; P.8, 24 Gavi/2020/Isaac Griberg; P.11, Gavi/2021/Benedikt V.Loebell; P.14 Gavi/2020; P.17 Gavi//2009/Dan Thomas; P.17 Gavi//2013/Mithra Weerakone; P.17 Gavi//2013/Christ Stowers; P.18 UNICEF/UN0420496/Krishnan; P.23 UNICEF/UN0426487/COVAX/Edward; P.26 Gavi/2020/Maya Hautefeuille; P.31, 40 Gavi/2013/Evelyn Hockstein; P.32 UNICEF/UNI323834/Abdou; P.34 Gavi//2017/Asad Zaidi; P.42 UNICEF/UNI331376/Haro



CEPI

