**Benin**

**Justification de l'assistance pays ciblée du Cadre d'engagement des partenaires**

**pour la planification pluriannuelle 2022**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Enveloppe totale 2022** | **Allocation indicative pour 2022** | **%** |
| 687,932 USD | **2022** | 687,932 USD  | 100% |

1. **Principaux objectifs du PEV et difficultés/goulots d'étranglement connus (0,5 page)**

|  |
| --- |
| ***1.1 Veuillez indiquer tout contexte national qui est important pour comprendre la vision du pays et la demande d'assistance pays ciblée de Gavi. Quels effets spécifiques ces facteurs ont-ils sur le programme national de vaccination?*** |
| L’année 2021 est marquée par la poursuite de la pandémie de la COVID-19 avec ses corollaires en termes d’impact sur la continuité des services de santé en particulier les services de vaccination. Cette année est également celle du déploiement de la vaccination contre la COVID-19 qui a contribué sensiblement à freiner l’évolution de cette pandémie. Le Bénin, à l’instar des autres pays, a démarré sa campagne de vaccination contre la COVID-19 en avril 2021 avec comme objectif de vaccination au moins 40% de la population totale à fin décembre 2021. Ainsi, en plus des défis du PEV antérieurs à la survenue de la pandémie de la COVID-19 auxquels se sont ajoutés ceux liés aux perturbations générées par le pandémie en 2021, le programme de vaccination a dû gérer les contraintes et exigences de l’introduction de la vaccination contre la COVID-19. En effet, la vaccination contre la COVID-19 a été déployée à travers la plateforme du PEV ce qui a eu un impact à la fois programmatique, logistique et communicationnelle. Dans le même temps, le PEV est au terme de son cycle de planification stratégique avec l’arrivée à expiration de plusieurs documents stratégiques (PPAc, GEV, Stratégie Equité, Plan de renouvellement des équipements de la chaine du froid) qui pour la plus part sont d’ailleurs désaxés des stratégies au niveau mondial (IA2030, Stratégie Gavi 5.0, Stratégie de Gavi pour la chaine d’approvisionnement).Par ailleurs, le pays est déjà au terme de la subvention RSS2 de Gavi qui après deux extensions sans coûts présente un retard dans la mise en œuvre des activités et dans la consommation des ressources. En outre, l’Agence nationale des soins de santé primaires (ANSSP) qui met en œuvre le PEV à travers la Direction de la Vaccination et de la Logistique (DVL) a poursuivi la mise en œuvre des exigences en matière de gestion fiduciaire de Gavi (GMR) en vue de leur satisfaction totale et l’amélioration de processus de gestion fiduciaire.Il faut aussi signaler l’apparition en 2021 de zones d’insécurité dans la partie nord du pays qui a accru le niveau de vulnérabilité de certains départements notamment l’Atacora, la Donga, le Borgou et l’Alibori.Tout cela a abouti à une dégradation notable des performances du PEV en 2021 qui s’est traduit par :* l’augmentation du nombre de commune à faible performance de couverture vaccinale en Penta 3 passé de 6 à 20 ; en RR1 passée de 4 à 9 et en Td2+ passé de 54 à 60 ;
* l’augmentation du nombre de communes avec des taux d’abandons Penta1/Pent3 élevés (supérieurs à 10%) de 13 en 2020 à 16 en 2021. La même tendance est observée pour les taux d’abandons élevés entre BCG et Rougeole/Rubéole : 54 en 2020 à 59 en 2021.

Les enjeux actuels du programme national de vaccination sont donc de relancer les activités de vaccination de routine tout au moins au niveau d’avant le début de la pandémie tout en poursuivant la vaccination contre la COVID-19 et en travaillant à aligner sa planification stratégique aux nouvelles orientations mondiales notamment en rapport avec l’atteinte des enfants ‘zéro-dose’, l’innovation, l’adaptation et l’optimisation de la chaine d’approvisionnement. Il importe donc de saisir l’opportunité du cadre d’engagement des partenaires pour fournir au pays les assistances techniques ciblées nécessaires et de qualité pour la relance du PEV, la poursuite des initiatives innovantes déjà en cours, la mise à jour de ses documents stratégiques et l’élaboration d’une proposition solide pour portefeuille complet des financements de Gavi (FPP). Pour le compte de la période 2022-2023, une enveloppe de 1,793,243 USD a été allouée au Bénin pour la mise en œuvre des assistances techniques ciblées dont 38,4% pour les activités planifiées en 2022 et 61,6% pour celles qui seront prévues en 2023.  |

1. **Besoins actuels en AT de votre système de vaccination (1-2 pages) *Veuillez indiquer l'allocation prévue de l'assistance pays ciblée du Cadre d'engagement des partenaires par domaine d'investissement et objectif de haut niveau. Les domaines d'investissement soutenus par Gavi et une liste des objectifs sont disponibles, pour information, dans les*** [***Directives sur le financement des programmes***](https://www.gavi.org/fr/actualites/librarie-de-documents/directives-de-financement-du-programme-gavi) ***de Gavi. Le pays peut planifier pour la durée restante de son actuelle subvention de RSS***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Plan de haut niveau** | **Budget (USD)** | **%** |
| **2022** | **687,932 USD** | **100%** |
| **Domaines d’investissement** | **Objectifs de haut niveau** | **Budget** | **%** |
| 2.1 Prestation des services | Etendre les services de vaccination pour atteindre les enfants zéro dose et sous-vaccinés et les communautés manquéesSoutenir l’introduction des nouveaux vaccins dans le programme élargi de vaccination | 75 562 | 10,9 |
| 2.2 Ressources humaines pour la santé | Veiller à ce que le personnel de santé chargé de la vaccination bénéficie régulièrement des systèmes de gestion de la performance, y compris la supervision formative et le développement | 99 350 | 14,4 |
| 2.3 Chaine d’approvisionnement | Améliorer la gestion des stocks de vaccins et de dispositifs pour éviter les ruptures de stock au niveau des centres de santé | 39 000 | 5,7 |
| 2.4 Gouvernance, politique, planification stratégique et gestion du programme | Renforcer la capacité des structures de gouvernance et techniques en planification, coordination et suivi des progrès à tous les niveaux, en particulier pour atteindre les enfants zéro dose | 357 020 | 51,9 |
| 2.5 Financement de la santé | Soutenir la budgétisation et le ciblage des ressources nationales pour la vaccination et/ou les soins de santé primaires (SSP), en tenant compte de l’équité | 117 000 | 17,00 |

|  |
| --- |
| ***2.1 Veuillez indiquer et décrire les besoins d'AT actuels de votre système de vaccination, tels qu'harmonisés avec les investissements effectués par le gouvernement, Gavi et les donateurs bilatéraux/multilatéraux. Vos réponses fourniront le contexte et la justification de l'assistance pays ciblée de Gavi. Veuillez noter explicitement la durée du soutien demandé*** |
| * **Appui à l’extension des services de vaccination pour atteindre les enfants zéro dose et sous-vaccinés et les communautés manquées**

L’un des défis majeurs du programme de vaccination reste l’atteinte des enfants ‘zéro-doses’, des sous-vaccinés et des communautés manqués. En effet, la stagnation des couvertures vaccinales autour de 70% (WUENIC) indique qu’il y a toujours des contraintes et barrières qui limitent l’accès équitable de certains enfants aux services de vaccination. Il importe de renforcer les stratégies d’identification de ces enfants notamment au niveau des communes prioritaires regroupant le plus grand nombre de ‘zéro-dose’. Une assistance technique au programme pour soutenir les acteurs au niveau opérationnel dans la planification et l’identification des ‘zero-dose’ se justifie dans un contexte où le pays prévoit cette année d’actualiser l’analyse de l’équité en matière de vaccination. Une telle assistance peut se faire à travers le recrutement d’un consultant expérimenté dans l’opérationnalisation de la stratégie de l’équité pour une période de 6 mois. * **Appui au renforcement du soutien au personnel de santé chargé de la vaccination à travers des systèmes de gestion de la performance, y compris la supervision formative et le développement**

Les restrictions et dérèglements créees par la COVID-19 ont serieusement pertubé les plans de supervisions formatives des acteurs de la vaccination. En vue du maintien des contacts avec les prestataires des services de vaccination, l’ANSSP a travaillé au déploiement d’un dispositif digital dénommé ‘Vacciform’ pour le renforcement des capacités des acteurs dans le cadre de la vaccination contre la COVID-19. Il s’agit d’une innovation en matière de développement des capacités des acteurs et de supervision formation en cours de développement avec l’appui de Ganeshaid. Le pays envisage utiliser sur modèl à la supervision formative du PEV à travers le développement d’une application dénommée ‘Coach 2PEV’. A cet effet, GaneshAID devra poursuivre son soutien au PEV dans ces deux modèles de soutien à la supervision jusqu’à la fin de l’année 2022. Une assistante technique en complément au soutien actuel sur la période d’octobre à décembre 2022 (3 mois) est requise pour le compte de l’année 2022. * **Renforcement à l’amélioration de la gestion des stocks de vaccins et de dispositifs pour éviter les ruptures de stock au niveau des centres de santé**

Dans le cadre de la gestion effiace des vaccins, le Bénin travaille depuis 2012 à l’optimisation de la chaine d’appovisionnement des vaccins par la mise en œuvre d’un système logistique optimisé au niveau périphérique de la pyramide sanitaire. Actuellement 17 zones sanitaires implémentent ce système logistique qui contribue sensiblement à l’amélioration des scores de la Gestion efficace des vaccins.En 2019, l’Unicef a appuyé le déploiement du système logistique optimisé (DLSO) dans 4 nouvelles zones sanitaires. Le pays envisage inclure 5 nouvelles zones sanitaires. Une assistance technique serait utile pour soutenir le pays dans le suivi de mise en œuvre du système logistique optimisé dans les anciennes zones sanitaires et l’implémentation dans les 5 nouvelles zones sanitaires en vue. * **Renforcement de la capacité du programme de vaccination en planification, coordination et suivi des progrès à tous les niveaux, en particulier pour atteindre les enfants zéro dose**

Le Bénin est éligible au soutien de Gavi pour un porfeuille complet (RSS, CCEOP, EAF) dans le cadre de la stratégie 5.0 de Gavi. L’année 2022 est celle de la préparation à la soumission à ce portefeuille complet. Cette soumission permettra aux pays d’identifier les activités à mettre en œuvre en vu d’atteindre les enfants zéro doses et d’améliorer les ouvertures vaccinales. La soumission nécessite la mise à jour de tous les documentation stratégiques du PEV et l’élaboration d’une stratégie pour l’atteinte des enfants zéro-dose. Des assistances techniques sont requises pour :* appuyer le pays dans la revue externe du programme et la réalisation d’une enquête de couverture : la dernière revue du PEV date de 2014 et ne permet plus d’avoir une appréciation de la performance du programme ;
* appuyer l’élaboration de la stratégie nationale de vaccination : le PPAc actuel couvre la période 2019-2023 et n’est plus en lien avec la stratégie IA2030 ;
* appuyer l’élaboration de la proposition de portefeuille complet de Gavi ;
* apporter un appui au suivi programmatique.
* **Soutient à la budgétisation et au ciblage des ressources nationales pour la vaccination et/ou les soins de santé primaires (SSP), en tenant compte de l’équité**

Le Bénin est au terme de la gestion de ses subventions Gavi par le biais de l’Unicef tel que recommandé par les exigences de gestion des fonds Gavi (GMR). Le pays se prépare donc à reprendre en main la gestion des subventions Gavi. Cette transition nécessite la mise en place d’un dispositif fiduciaire assez solide capable d’assurer une gestion efficiente et transparente des fonds. Le programme sollicite à cet effet la poursuite et le renforcement de l’assistance technique en cours pour l’appui à la gestion fiduciaire à travers la mise à disposition de deux comptables seniors en appui à l’ANSSP. De plus, l’archivage des pièces comptables étant l’un des points à améliorer constamment relevé par * **Synthèse des besoins en AT**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Partenaires d’appui** | **Domaine**  | **Type d’assitance technique** | **Budget estimé ($US)** |
| OMS | Gouvernance, politique, planification stratégique et gestion du programme | * Consultant international en appui à l’élaboration de la Stratégie nationale de vaccination (45 jours)
* Consultant national en appui à l’élaboration de la Stratégie nationale de vaccination (60 jours)
* Consultant international pour l’élaboration de la soumission du portefeuille complet des subventions Gavi (30 jours)
 | 81 302 |
| AMP | Gouvernance, politique, planification stratégique et gestion du programme | * Consultant - Financements et Aspects Institutionnels pour la revue externe du PEV (22 jours)
* Consultant - Communication et Demande pour la revue externe du PEV (22 jours)
* Coordination technique et scientifique de la revue externe et l’enquête de couverture vaccinale (3 mois)
 | 221 718 |
| Unicef | Prestation des services | * Consultant appui programmatique pour la mise en œuvre de la stratégie équité (6 mois)
 | 40 200 |
| Chaine d’approvisionnement | * Consultant en appui à l’optimisation de la chaine d’approvisionnement (6 mois)
 | 39 000 |
| Financement de la santé | * Deux comptables senior en appui à la gestion fiduciaire (6 mois)
* Un archiviste en appui à la gestion fiduciaire (6 mois)
 | 117 000 |
| Gouvernance, politique, planification stratégique et gestion du programme | * Staff immunization officer (9 mois)
 | 54 000 |
| GaneshAID | Ressources humaines pour la santé | * Appui au déploiement de la plateforme Vacciform (3 mois)
* Appui au déploiement de la platerme Coach2PEV (3 mois)
 | 99 350 |
| **Total** |  |  | **652 570** |

 |
| * 1. ***Comment l'assistance pays ciblée requise promeut-elle la mission de Gavi 5.0 par contexte national, en insistant sur:***
* ***l'identification et l'atteinte des enfants et des communautés zéro dose et systématiquement oubliés;***
* ***l'amélioration du compte-rendu des stocks et de la gestion des vaccins au niveau infranational;***
* ***le renforcement du leadership, de la gestion et de la coordination, comprenant l'utilisation de données pour la prise de décision;***
* ***l'introduction et le déploiement à large échelle des vaccins;***
* ***la viabilité des programmes.***
 |
| L’assistance technique ciblée vise non seulement à soutenir les initiatives déjà en cours en vue de l’amélioration des performences du PEV mais aussi à développer des stratégies innovantes en vue d’atteindre le plus grand nombre d’enfant. Par ailleurs, cette assistante accompagne surtout dans l’élaboration d’une nouvelle stratégie pour l’atteinte des enfants zéro-dose, des sous-vaccinés et des communautés manqués. Elle permet donc au pays d’aligner ses priorités en matière de vaccination à celles de la mission Gavi 5.0. Le soutien à l’accélération de l’initiative d’optimisation de la chaine du froid est en phase avec la vision de Gavi sur le renforcement de la chaine du froid tel que mentionné dans la mission 5.0. Le soutien à la gestion programmatique et fiduciaire permet au pays de consolider son programme de vaccination en vue d’une meilleure viabilité.  |
| ***2.3 Comment utiliserez-vous les nouvelles introductions de vaccins et les campagnes prévues pendant cette période pour renforcer encore les domaines indiqués à la question 2.2?***  |
| Aucune introduction de nouveaux vaccins ni de campagne de vaccination n’est prévue durant l’année 2022. Toute fois, le pays soumettra au cours de l’année les dossiers pour l’introduction des deuxièmes doses des vaccins VPI et RR. La soumission pour le vaccin HPV sera en prépartion au cours de l’année pour une proposition en 2023. Toutes les assistanes techniques sollicitées contribuerons à permettre au pays l’élaboration de propositions solides dans le cadre de ces soumissions.  |
| ***2.4 Décrivez comment l'assistance pays ciblée aidera à rétablir les services de vaccination systématique et toutes les autres activités de redressement liées à la Covid-19.*** *Veuillez indiquer toute réallocation liée à la Covid-19 qui pourrait avoir eu lieu pour les fonds d'assistance pays ciblée précédents (le cas échéant); cette réallocation reste-t-elle pertinente pour cette proposition?*  |
| Il n’y a plus de réallocation liée à la Covid-19 pour les fonds d’assistance. Par ailleurs, avec l’intégration de la vaccination dans le PEV de routine, les assistances techniques seront également intégrées dans le soucis d’une optimisation des ressources.  |
| ***2.5 Décrivez comment l'assistance pays ciblée identifiera ou surmontera les obstacles liés au genre déjà connus ou d'autres obstacles pour les activités de vaccination. Veuillez indiquer comment chaque partenaire peut aider à y faire face.*** |
| L’élaboration de la nouvelle stratégie de vaccination et de la stratégie pour l’atteinte des enfants zéro-dose définira les différents obstacles en rapport avec le genre et les stratégies à déployer pour les surmonter. Chaque partenaire dans son domaine d’intervention contribue à l’identification et à la levée de ces obstacles :* l’Unicef soutien l’élaboration et l’opérationnalisation de la stratégie zéro-dose
* l’OMS apporte son soutien à l’élaboration de la nouvelle stratégie nationale de vaccination
* l’AMP appuie le pays la revue externe du PEV
* GaneshAID developpe des solutions innovantes digitales pour améliorer la mise en œuvre des activités de vaccination.

Tous ces soutiens contribueront à la lévée des barrières à la vaccination y compris les barrières en rapport avec le genre. |
| ***2.6 Veuillez décrire comment vous avez hiérarchisé les interventions à soutenir par Gavi dans le cadre de l'assistance pays ciblée requise.*** |
| L’hierarchisation des interventions à soutenir par Gavi dans le cadre de l’assistance technique ciblée, au regard des priorités de l’année 2022 se présente comme suit :* Priorité 1 : Activités en appui à l’élaboration de la prochaine soumission au portefeuille complet des financements de Gavi (Analyse équité et stratégie zéro-dose, revue du PEV, enquête de couverture vaccinale, Evaluation GEV, Elaboration de la stratégie nationale de vaccination, élaboration de la proposition FPP)
* Priorité 2 : Appui programmatique et à la gestion fiduciaire
* Priorité 3 : Appui aux innovations en soutien à la mise en œuvre de la vaccination
* Priotité 4 : Appui au déploiement du système logistique optimisé
 |

1. **Diversification des partenaires (0,5 page)**

|  |
| --- |
| ***3.1 Décrivez quels partenaires vous avez déjà resensés, y compris les partenaires de l'Alliance et les partenaires élargis (dont les partenaires mondiaux, les partenaires locaux et les OSC), afin de soutenir la mise en œuvre des activités? (Référez-vous aux*** [***Directives sur l'assistance pays ciblée du Cadre d'engagement des partenaires pour la planification pluriannuelle 2022-2025***](https://www.gavi.org/sites/default/files/support/Directives-assistance-technique-pays.pdf)***, pour connaître le type d'institutions considérées comme des partenaires mondiaux ou locaux et des OSC)*** |
| Les partenaires recensés pour soutenir le programme de vaccination sont les partenaires de l’Alliance (OMS, Unicef) élargis à d’autres partenaires aussi bien mondiaux (GaneshAID) que locaux (AMP). La prospection se poursuit pour recenser les potentiels partenaires locaux et les OSC qui peuvent accompagner le programme dans la mise en œuvre des activités de vaccination. |
| ***3.2 Veuillez indiquer exactement comment vous envisagez de collaborer avec des partenaires locaux.*** |
| Tous les partenaires locaux en appui à la mise en œuvre des activivités de vaccination seront mis à contribution pour la mise en œuvre des activités retenues dans la cadre de cettte assistance technique. Le Comité de coordination interagence (CCIA) est un creuset propice pour fédérer tous les partenaires aussi bien locaux qu’internationaux. |
| ***3.3 Veuillez indiquer l'allocation d'assistance pays ciblée aux partenaires locaux (uniquement) et décrire l'approche que vous utiliserez pour respecter la recommandation d'allouer 30% de l'assistance pays ciblée à des partenaires locaux au cours de la période de 2022-2025.*** *Prière de vous reporter à la Section 2.3 (3. Resensement des partenaires) des Directives de planification de l'assistance pays ciblée du Cadre d'engagement des partenaires pour de plus amples informations.* |
| Dans le cadre gobal du FPP, le pays veuillera à ce que l’assistance technique prennent en considération les partenaires locaux au cours de la période 2022-2025. Les domaines d’appui et les potentiels partenaires seront répertoriés à l’issue de la finalisation de l’élaboration de la prochaine stratégie nationale de vaccination et de la proposition de soumission pour le FPP.  |
| ***3.4 Veuillez noter l'allocation d'assistance pays ciblée aux OSC uniquement (qu'il s'agisse de partenaires mondiaux ou de partenaires locaux élargis) et décrire l'approche que vous utiliserez pour respecter l'exigence d'allouer 10% des plafonds d'assistance pays ciblée, de financement accélérateur de l'équité et de RSS à la mise en œuvre des OSC (p. ex., si moins de 10% du financement de l'assistance pays ciblée sont alloués aux OSC, indiquez comment cela sera compensé aux OSC par l'allocation de RSS et le financement accélérateur de l'équité).*** *Prière de vous reporter à la Section 2.3 (3. Resensement des partenaires) des Directives de planification de l'assistance pays ciblée du Cadre d'engagement des partenaires pour de plus amples informations.* |
| En plus des partenaires traditionels en appui au programme de vaccination, il est prévu que les ressources pour l’assistance ciblée soient allouées dans le cadre du FPP notamment pour soutenir les interventions en appui à la génération de la demande et à la recherhe des ‘zéro-dose’.  |

1. **Enseignements tirés de l'expérience passée en matière d'assistance technique (0,5 page)**

|  |
| --- |
| ***4.1 Veuillez expliquer comment le plan d'assistance pays ciblée s'appuiera sur la performance passée, les enseignements tirés et les meilleures pratiques des activités d'assistance pays ciblée de votre précédent plan d'assistance pays ciblée, dont les contributions au programme national et le renforcement des connaissances/capacités, et comment cela a été pris en compte dans la présente planification et hiérarchisation de l'assistance pays ciblée.***  |
| Le présent plan d’assistance technique tire des leçons apprises des expériences passées. Les acquis des appuis antérieurs à l’optimisation de la chaine d’approvisionnement vont servir de bases pour étendre le système logistique optimisé au cours de l’année 2022. Les soutiens à la gestion fiduciaire et programmatique apportés au cours des soutiens précédents vont orienter les axes d’appui à apporter à l’ANSSP en matière de gouvernance pour l’année 2022. Enfin les innovations pour la digitalisation des activités prendront appui sur tous les documents normatifs du programme existants et en cours d’actualisation. |

1. **Harmonisation du plan One TCA avec les investissements de Gavi planifiés pour le futur (0,5 page)**

|  |
| --- |
| ***5.1 Veuillez dresser la liste de tous les futurs investissements de Gavi déjà prévus (p. ex. soutien aux nouveaux vaccins, POECF) qui requerraient un soutien d'AT au cours de la période planifiée, y compris le processus de planification de l'ensemble du portefeuille, et décrivez comment le plan d'assistance pays ciblée sera harmonisé avec les investissements planifiés actuels et/ou futurs de Gavi.*** |
| Un soutien pour l’assistance technique sera requis pour plusieurs investissements de futurs de Gavi notamment:* le soutien pour l’introdution des nouveaux vaccins (HPV, RR2, VPI) ;
* le soutien à la mise en œuvre du RSS et du fonds pour l’accélération de l’équité ;
* le soutien pour l’optimisation de la chaine du froid.

La planification de cette assistance tehnique sur la période 2022-2025 sera mieux décrite dans le cadre du processus FPP. Cette assistance technique sera bien harmonisée et complémentaires aux investissements actuels et/ou déjà planifiés (soutien COVAX, Fonds Surge, Appui à l’éradication de la poliomyélite).  |

1. **Suivi de l'assistance pays ciblée (1 page)**

|  |
| --- |
| ***6.1 Veuillez fournir une description du mécanisme national d'assistance pays ciblée pour suivre et retracer les progrès de la mise en œuvre et générer les résultats du plan d'assistance pays ciblée dans leur ensemble. Comment ces informations seront-elles utilisées pour ajuster et améliorer la mise en œuvre du programme ? A quelle fréquence les données sont-elles revues et utilisées et qui sera responsable de garantir que cette revue et cet apprentissage ont lieu?*** |
| Un plan de suivi des progrès sera mis en place avec définition des jalons et livrables attendus de chaque assistance. Des reunions mensuelles seront organisés entre le PEV et les partenaires pour apprécier les progrès réalisés et discuter des goulots d’étranglement. Le point d’avancement de l’assistance technique sera fait lors des réunions du CCIA PEV. |