

S.E. Docteur Alassane Seidou  
Ministre  
Ministère de la Santé Publique  
01 BP 882 Cotonou  
République du Bénin

Genève, le 04 mai 2018

**Objet : Demande de soutien de Gavi au titre de la plateforme  
d'optimisation des équipements de la chaîne du froid soumise par le  
Bénin**

Excellence Monsieur le Ministre,

Je me réfère à la demande de soutien au titre de la plateforme pour l'optimisation des équipements de la chaîne du froid soumise par le Bénin au Secrétariat de Gavi le 8 septembre 2017. Au cours de sa session du 3 au 17 novembre, et suite à l'examen de la demande, le Comité d'examen indépendant (CEI) a recommandé pour approbation votre demande de soutien tel que décrit dans l'annexe A de la présente.

J'ai le plaisir de vous informer officiellement que les réponses du Bénin aux éclaircissements souhaités ont été jugés satisfaisants et que Gavi, l'Alliance du Vaccin a approuvé la demande de soutien à la plate-forme présentée par le Bénin telle que décrite dans l'annexe A. Gavi s'engage à soutenir la proposition pluriannuelle recommandée par le CEI, telle que reflétée par la décision du Conseil d'administration de Gavi lors de sa réunion de décembre 2017, d'allouer des fonds au pays pour l'optimisation de l'équipement de la chaîne du froid.

Les montants exacts du financement octroyé au-delà de l'année 2018 seront communiqués d'ici la fin de l'année 2018, compte tenu de la disponibilité de nos ressources mais également des politiques et procédures liées à la plateforme pour l'optimisation des équipements de la chaîne du froid. Toutefois, afin de faciliter la mise en œuvre en temps voulu du programme d'optimisation de équipements de la chaîne du froid, les équipements pour l'année 2018 sont approuvés.

L'annexe A contient les informations importantes relatives à la lettre de décision pour le soutien au titre de la plateforme pour l'optimisation de l'équipement de la chaîne du froid.

Pour toute question ou demande d'informations complémentaires, n'hésitez pas à contacter ma collègue Dr Antoinette Eya D. Awaga, Responsable pays, à l'adresse [eawaga@gavi.org](mailto:eawaga@gavi.org).

Veillez croire, Excellence, en l'assurance de ma très haute considération.

*Hind Khatib*

Hind Khatib-Othman  
Directrice des programmes Gavi

Copie :  
Ministre des Finances  
Secrétaire Général de la Santé  
Directeur de la Programmation et de la Prospective (DPP)  
Directeur de l'Administration et des Finances  
Coordonnateur UCP-PRPSS  
Directeur de l'ANV SSP  
Services techniques du MS (DIEM, DPMED, IGM)  
Ordonnateurs du RSS2  
Représentant de l'OMS, Bénin  
Représentant de l'UNICEF, Bénin  
Groupe de travail régional  
OMS Bureau Régional  
UNICEF, Bureau Régional  
OMS Siège, Genève  
UNICEF Siège, New York  
UNICEF SD, Copenhague  
Chef de file des partenaires de la santé Bénin

**BENIN**

**Lettre de Décision**

**Soutien au titre de la plateforme d'optimisation des équipements de la chaîne du froid**

*Decision Letter*

*Cold Chain Equipment Optimisation Platform Support*

Cette lettre de décision fait partie de l'Accord Cadre de Partenariat "ACP" et conjointement avec l'ACP, énonce les termes du programme. Tout terme utilisé dans cette lettre de décision mais non défini a le sens donné à ce terme dans l'ACP. La version en langue anglaise de la présente lettre de décision prévaudra en cas de conflit avec les termes rédigés dans une autre langue.

*This Decision Letter forms a part of the PFA and together with the PFA sets out the Programme Terms of the Programme. Any term used in this Decision Letter but not defined shall have the meaning given to such term in the PFA. The English language version of this Decision Letter shall prevail in the case of any conflict with terms expressed in any other language.*

<p><b>1. Pays : Bénin</b> <i>Country</i></p>
<p><b>2. Numéro d'allocation : 18-BEN-31a-Z</b> <i>Grant number</i></p>
<p><b>3. Date de la Lettre de Décision : 04 mai 2018</b> <i>Date of Decision Letter</i></p>
<p><b>4. Date de l'Accord Cadre de Partenariat : 29 juillet 2013</b> <i>Date of the Partnership Framework Agreement</i></p>
<p><b>5. Titre du Programme: La plateforme pour l'optimisation des équipements de la chaîne du froid</b> <i>Programme title: Cold Chain Equipment Optimisation Platform (CCEOP)</i></p>
<p><b>6. Termes du Programme de soutien à la plateforme d'optimisation des équipements de la chaîne du froid :</b></p> <p>L'objectif de la plateforme est de soutenir les pays afin d'améliorer leurs chaînes d'approvisionnement et contribuer aux efforts visant à renforcer la couverture vaccinale et l'équité ; tel que spécifié dans :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Les directives et formulaire relatifs à la demande de soutien pour la plateforme pour l'optimisation de l'équipement de la chaîne du froid – veuillez contacter votre responsable pays pour avoir ces documents.</li> </ul>

- La version la plus récente du guide technique du soutien de Gavi en faveur de la plateforme - veuillez contacter votre responsable pays pour avoir ce guide.
- La demande de soutien en faveur de la plateforme approuvée et toute réponse aux demandes de clarifications du Comité d'examen indépendant.

**CCEOP terms:**

*The aim of the CCEOP support is to support countries with improving their supply chains and contribute to efforts to strengthen the coverage and equity of immunisation; as specified in:*

- *The relevant Gavi CCEOP application instructions and form- please contact your senior country manager for these documents.*
- *The most recent Gavi CCEOP technical guide- please contact your senior country manager for the guide.*
- *Country's approved CCEOP proposal and any responses to the CCEOP IRC request for clarifications.*

**7. Durée du Programme: 2018**  
*Programme duration*

**8. Classification en termes d'investissement conjoint: Pays 20% d'investissement conjoint, Gavi 80% d'investissement conjoint**  
*Joint investment classification*

**9. Budget du programme :** Ceci est le montant d'un budget prévisionnel pluriannuel endossé par Gavi dans le cadre du Programme.  
*Programme Budget : This is the amount of an estimated multi-year budget endorsed by Gavi under the Programme.*

	2018	Total <sup>1</sup>
Budget maximum de Gavi (US\$) <i>Gavi maximum Budget (US\$)</i>	2,250,982	<b>2,250,982</b>
<b>Budget maximum du pays (US\$)</b> <i>Country maximum Budget<sup>2</sup> (US\$)</i>	562,590	<b>562,590</b>
<b>Budget du Programme (US\$)</b> <i>Programme Budget (US\$)</i>	<b>2,813,572</b>	<b>2,813,572</b>

<sup>1</sup> Ceci est le montant total approuvé par Gavi pour la durée entière du programme. *This is the total amount endorsed by Gavi for the entire duration of the Programme.*

<sup>2</sup> Ce montant inclut les frais tampons standards des services d'approvisionnement de l'UNICEF couvrant les augmentations de coûts liées à la fluctuation des devises ou à d'autres facteurs de coûts et sera retourné au pays à l'achèvement du contrat, s'il n'a pas été utilisé. Le coût de traitement standard des services d'approvisionnement de l'UNICEF pour l'investissement conjoint du pays s'ajoute au budget maximal du pays (US\$) ci-dessus (se référer à la section correspondante). Veuillez contacter le bureau de l'UNICEF pour de plus amples informations. *This amount includes the standard UNICEF Procurement Services buffer to cover increases in costs resulting from currency fluctuations or other costs variables and will be returned to country at the completion of the contract, if unused. The UNICEF standard Procurement Services handling fee for the country joint investment is in addition to the above Country Maximum Budget (US\$) (see relevant section). Please contact the UNICEF office for further information.*

- 10. Nombre indicatif des équipements et montants annuels:** (i.e. Investissement total de Gavi et du pays). Le pays reconnaît que le montant annuel sera versé directement à l'UNICEF en tant qu'agence de mise en œuvre convenue.  
*Indicative number of equipment and annual amounts: (i.e. Total Platform investment from Gavi and the country) The Country acknowledges that the Annual Amount will be disbursed directly to UNICEF as the agreed implementing agency.*

<b>Type d'équipement qui sera acheté avec les fonds de Gavi et du pays chaque année</b> <i>Type of equipment to be purchased with Gavi and country funds in each year</i>	<b>2018</b>
<b>Nombre indicatif de réfrigérateurs munis d'une gaine réfrigérante (ILR) (sans congélateur)</b> <i>Indicative number of On-grid ice-lined refrigerator (ILR) (without freezer compartment)</i>	61
<b>Nombre indicatif de réfrigérateurs munis d'une gaine réfrigérante (ILR) (avec congélateur)</b> <i>Indicative number of On-grid ILR (with freezer compartment)</i>	108
<b>Nombre indicatif de réfrigérateurs Solar Direct Drive (SDD) (sans congélateur)</b> <i>Indicative number of Off-grid/SDD refrigerators (without freezer comp.)</i>	307
<b>Total montant annuel (US\$)</b> <i>Total annual Amount (US\$)</i>	<b>2,813,572</b>
<b>Montant annuel de Gavi (US\$)</b> <i>Annual Amount from Gavi (US\$)</i>	2,250,982
<b>Total montant annuel du Pays (US\$)</b> <i>Total annual Amount from the country (US\$)</i>	562,590

- 11. Éclaircissements financiers :** Le Bénin a déjà fourni les éclaircissements à Gavi\* :  
*Financial clarifications: Benin has already provided the clarifications to Gavi\*:*

- 12. Agence d'approvisionnement:** l'UNICEF est l'unique agence d'approvisionnement pour la plateforme. Gavi et le pays décaisseront leur part respective de l'investissement conjoint chaque année à l'UNICEF. Si la part du pays doit être financée avec les fonds RSS de Gavi, Gavi (après avoir dûment examiné ce point avec le pays) retiendra le versement de ces fonds (après considération avec le pays) et les décaissera à l'UNICEF au moment opportun.

*Procurement agency: UNICEF is the sole procurement agency for the CCE OP. Gavi and country shall release their joint investment share each year to UNICEF. If country share is to be financed with Gavi HSS, Gavi (after due consideration with country) shall withhold such funds from disbursements and release them to UNICEF at the appropriate time.*

**13. Frais d'approvisionnement :**

Dans la cadre des modalités des services d'approvisionnement de l'UNICEF, le pays sera chargé de payer à l'UNICEF les frais d'approvisionnement standards sur son investissement conjoint. Ces frais de traitement des services d'approvisionnement s'ajoutent au budget maximal du pays (US\$) ci-dessus. Veuillez contacter le bureau pays de l'UNICEF pour de plus amples informations.

*Procurement fee:*

*As part of the UNICEF Procurement Services modality, country will be responsible for paying a standard Procurement Services fee on the country joint-investment amount. The PS handling fee is in addition to the above Country Maximum Budget (US\$). Please contact the UNICEF office for further information.*

**14. Exigences supplémentaires en termes de rapports d'informations:**

*Additional reporting requirements:*

<p><b>Rapports et autres informations</b> <i>Reports and other information</i></p>	<p><b>Dans les 60 jours</b> <i>suivant la réception de la lettre de décision.</i> <i>Within 60 days of receiving the decision letter.</i></p>
<p><b>Dans le cadre des préparations pour les achats d'équipements de l'année suivante, le pays doit développer (avec le soutien de l'UNICEF) et soumettre un plan de déploiement opérationnel.</b> <i>As part of preparations for the following year's equipment purchase, countries are required to develop (with UNICEF) and submit an operational deployment plan.</i></p>	<p><b>Dans les 60 jours</b> <i>suivant la réception de la lettre de décision.</i> <i>Within 60 days of receiving the decision letter.</i></p>

<p><b>En accord avec les procédures applicables de Gavi, le pays devra rendre compte sur la performance programmatique et financière, y compris (mais pas limité à) sur les indicateurs suivants tels que proposés par le pays :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Remplacement/ réhabilitation des équipements de la chaîne du froid (ECF) dans les sites équipés :</b> pourcentage de sites existants (équipés ou non) ayant des équipements existants NON PQS (qui ne fonctionnent pas) et équipements PQS (obsolètes et non fonctionnels) qui doivent être remplacés par les équipements ILRs, SDD ou glacière de longue durée (prend en compte les sites ayant des équipements volumineux) ;</li> <li>• <b>Expansion d'ECF dans les sites équipés :</b> pourcentage de sites existants ayant besoin d'être équipés avec des équipements ADDITIONNELS afin de faire face à l'introduction des nouveaux vaccins et/ou servir une population croissante ;</li> <li>• <b>Extension d'ECF dans les nouveaux sites et les sites existants sans équipements :</b> pourcentage des nouveaux points de prestation de services (prend en compte les sites qui offrent ou non un service de vaccination et ceux qui sont sans équipements actifs [réfrigérateur]) à équiper avec les équipements de la plateforme;</li> <li>• <b>Maintenance des équipements de chaîne du froid :</b> Indicateur défini proposé par pays pour refléter l'entretien adéquat de l'équipement ; par exemple le pourcentage d'établissements équipés d'une chaîne du froid opérationnelle,<sup>3</sup> tel que démontré par le contrôle à distance de la température ;</li> <li>• <b>Ratio hors-gel/ non hors-gel :</b> Proportion de glacières/porte-vaccins hors-gel vs glacières/porte-vaccins non hors-gel dans le pays</li> <li>• Soumission d'un inventaire annuel des équipements de la chaîne du froid</li> </ul>	<p><b>Tel que convenu dans le cadre de performance</b> <i>As agreed in the Performance framework</i></p>
---	--

<sup>3</sup> **Définition de l'indicateur :** % d'ECF opérationnel(s) = (# de dispositifs d'ECF opérationnels) / (nombre total de dispositifs d'ECF désignés pour utilisation). Les dispositifs d'ECF pris en compte pour cet indicateur comprennent tous les réfrigérateurs, les dispositifs de stockage passifs fixes, les chambres froides et les congélateurs désignés pour les séries de vaccins. Le numérateur et le dénominateur doivent être recueillis depuis la même zone géographique/période et ne doivent pas inclure les équipements hors service. La fonctionnalité de l'ECF est définie au sens large pour signifier que l'appareil est opérationnel, à un moment précis dans le temps, pour le stockage des vaccins.

Les indicateurs choisis devront être inclus dans le cadre de performance du pays afin de suivre les résultats du plan de remplacement et d'expansion et/ou de la mise en œuvre du plan de maintenance.

*In accordance with applicable Gavi processes, Country shall report on programmatic and financial performance including (but not limited to) the following indicators as proposed by country:*

- **CCE Replacement/Rehabilitation in existing equipped sites:** *Percentage of existing sites with (non)functional and/or obsolete non-PQS and PQS equipment to be replaced with platform-eligible ILR, SDD or long-term passive devices (including equipping sites with a larger equipment)*
- **CCE Expansion in existing sites:** *Percentage of existing sites being equipped with ADDITIONAL pieces of equipment for new vaccine introduction and/or to serve an increasing population;*
- **CCE Extension in unequipped existing and in new sites:** *Percentage of previously unequipped sites (providing immunisation services or not, including existing sites without active devices) and new service sites being equipped with Platform eligible equipment.*
- **CCE maintenance :** *Well-defined indicator proposed by country to reflect appropriate maintenance of equipment; for example percentage of equipped facilities with functioning cold chain,<sup>4</sup> such as demonstrated by remote temperature monitoring; and*
- **Freeze-free to non-freeze-free carrier ratio:** *Ratio of freeze-free cold boxes/carriers to non-freeze-free cold boxes/carriers in-country?*
- **Submission of yearly updated CCE inventory**

*The selected indicators should be included in the country's performance framework order to track the results of the replacement and/or expansion plan and/or implementation of the maintenance plan.*

<sup>4</sup> **Indicator definition:** % CCE functioning = (# functioning CCE devices) / (total # of CCE devices designated for use). CCE devices considered for this indicator include all refrigerators, fixed passive storage devices, walk-in cold rooms and freezers designated for string vaccines. Both the numerator and denominator should be collected from the same geographical area / period in time and should not include decommissioned equipment. Functionality of CCE is broadly defined to mean that the device is operable at a particular point in time for storing vaccine.



**15. Autres conditions - assurance : Selon les exigences en matière de gestion des subventions de Gavi.**

Le Ministère de la Santé devra assurer tous les biens du programme (y compris les vaccins et fournitures associés, les équipements de chaîne du froid et autres immobilisations corporelles (à acheter à travers les agences onusiennes) tant au niveau central que régional en fonction de la disponibilité du budget. Si possible et à un coût raisonnable, le Ministère de la Santé devra souscrire une assurance tous risques et une assurance de responsabilité civile générale auprès de compagnies d'assurance solides et de bonne réputation en choisissant une couverture correspondant aux polices détenues par des organismes semblables qui réalisent des activités comparables. A défaut, le Ministère de la Santé devra prévoir une ligne budgétaire permettant de approvisionner le remplacement des vaccins ou actifs endommagés ou disparus.

**Le décaissement des montants annuels est soumis à la confirmation de paiement à l'UNICEF de l'investissement conjoint du pays.**

Il est également rappelé au pays qu'il est responsable de la réception au port d'entrée, du dédouanement et de démontrer l'exemption tarifaire (ou, en l'absence de cette exemption, de payer pour) des impôts ou autres droits pour chaque envoi des équipements de la chaîne du froid. Le gouvernement doit fournir à l'UNICEF à l'avance la confirmation de telles exonérations ou les paiements de taxes et de droits, ainsi que les exigences spécifiques à l'importation pour le pays. Il est conseillé au pays d'accorder une attention particulière aux modes de livraison proposés et aux horaires convenus avec le fournisseur et à son agent local lors du déploiement et de la réception des équipements. D'autres formes d'installations telles que le montage des panneaux solaires sur un poteau plutôt que sur le toit de l'établissement de santé, devraient être identifiées lors du développement du plan de déploiement opérationnel qui sera partagé avec l'UNICEF pour l'établissement des coûts. D'autres conditions telles que la saisonnalité pourraient également affecter l'efficacité de la mise en œuvre du plan de déploiement opérationnel. Si le pays doit faire des variations imprévues aux horaires de livraison, par exemple lorsque les conditions d'installation et de mise en œuvre sont retardées ou en cas de force majeure, le gouvernement doit élaborer un protocole d'écart pour documenter ces cas et toute incidence sur les coûts de ces variations. Le gouvernement aura la charge de ces frais.

*Other conditions: The country is reminded of its obligations under the PFA with respect to insurance and is requested to provide information to Gavi on the steps it has taken in this regard.*

*The disbursement of Gavi annual amounts is subject to UNICEF's confirmation of receipt of the country's joint investment share.*

*The country is also reminded that it is responsible for reception at the port of entry, customs clearance and for provision of a waiver of (or, in the absence of waiver, paying for) any taxes or other duties for each consignment of Cold Chain Equipment.*

*Government must provide UNICEF in advance with confirmation of such waivers or payments of taxes and duties, as well as country specific requirements for importation. Country is advised to pay special attention to proposed delivery modes and schedules agreed with the supplier and its local agent when initiating the deployment and commissioning of goods. Alternative forms of installation such as mounting of solar panels on a pole rather than on the roof of the health facility should be identified during the preparation of deployment plans that are shared with UNICEF for costing. Other conditions such as seasonality could also affect the efficiency of the outsourced deployments.*

*If the country has to make unplanned variations to the delivery schedules, such as where conditions for installation and implementation are delayed or in cases of force majeure, the government must develop a deviation protocol to document such cases and any cost implications of such variations. The Government will be responsible for all such costs.*

**Au nom de Gavi**

Signée par



Hind Khatib-Othman  
Directrice des programmes Gavi  
**04 mai 2018**